

中共中央办公厅 国务院办公厅

# 印发《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》

新华社北京12月25日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》全文如下。

合理、公正、畅通、有序的社会性流动,是经济持续健康发展的有力支撑,是社会和谐进步的重要标志,是实现人的全面发展的必然要求。党的十九大报告提出,要破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端,使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会。为深入贯彻落实党的十九大精神,促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革,现提出如下意见。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚持和加强党的全面领导,坚持以人民为中心的发展思想,立足基本国情,把握发展规律,注重市场引领、政府引导,注重改革发力、服务助力,搭建横向流动桥梁、纵向发展阶梯,激发全社会创新创业创造活力,构建合理、公正、畅通、有序的社会性流动格局,引导个人发展融入国家富强、民族复兴进程,促进经济持续健康发展、社会公平正义、国家长治久安。

## 二、推动经济高质量发展,筑牢社会性流动基础

(一) 实施就业优先政策创造流动机会。坚持把稳定和扩大就业作为经济社会发展的优先目标,将就业优先政策置于宏观政策层面,加强政策协调配合,确保经济运行在合理区间,统筹发展资本密集型、技术密集型、知识密集型和劳动密集型产业,创造更充分的流动机会。培育和壮大经济发展新动能,发展新一代信息技术、高端装备、数字创意等新兴产业,实施传统产业智能化改造提升工程,培育智慧农业、现代物流等产业,提供更高质量流动机会。研究机器人、人工智能等技术对就业影响的应对办法。

(二) 推动区域协调发展促进流动均衡。建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,推进新型城镇化和乡村振兴战略实施,引导城乡各类要素双向流动、平等交换、合理配置。统筹区域协调发展,建立区域合作机制、区域互助机制、区际利益补偿机制,支持中西部、东北地区培育优势特色产业,促进区域间流动机会均衡。优化行政区划设置,以中心城市和城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展格局,拓宽城市间流动空间。

(三) 推进创新创业创造激发流动动力。加强基础学科建设,深化产教融合,加快高层次技术技能型人才培养,开展跨学科和前沿科学研究,推进高水平科技成果转化,厚植创新型国家建设根基。进一步规范行政程序、行政行为 and 自由裁量权,营造便捷高效、公平竞争、稳定透明的营商环境,压缩企业开办时间,发挥银行、小额贷款公司、创业投资、股权和债券等融资渠道作用,提高民营企业和中小微企业融资可获得性,促进各种所有制经济健康稳定发展。高质量建设一批创业培训(实训)基地、创业孵化基地和农村创新创业园,鼓励劳动者通过创业实现个人发展。

## 三、畅通有序流动渠道,激发社会性流动活力

(四) 以户籍制度和公共服务牵引区域流动。全面取消城区常住人口300万以下的城市落户限制,全面放宽城区常住人口300万至500万的大城市落户条件。完善城区常住人口500万以上的超大特大城市积分落户政策,精简积分项目,确保社会保险缴纳年限和居住年限分数占主要比例。推进基本公共服务均等化,常住人口享有与户籍人口同等的教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、住房保障等基本公共服务。稳妥有序探索推进门诊费用异地直接结算,提升就医费用报销便利程度。进一步发挥城镇化促进劳动力和人才社会性流动的作用,全面落实支持农业转移人口市民化的财政政策,推动城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩,推动中央预算内投资安排向吸纳农业转移人口落户数量较多的城镇倾斜。

(五) 以用人制度改革促进单位流动。加大党政人才、企事业单位管理人才交流力度,进一步畅通企业、社会组织人员进入党政机关、国有企事业单位渠道。降低艰苦边远地区基层公务员招录门槛,合理设置基层事业单位招聘条件,对退役军人、村(社区)干部等可进行专项或单列计划招录招聘。完善并落实基本养老保险关系跨地区转移接续办法。

(六) 以档案服务改革畅通职业转换。流动人员人事档案可存放在公共就业服务机构、公共人才服务机构等档案管理服务机构,存档人员身份不因档案管理服务机构的不同发生改变。与单位解除劳动关系的大中专毕业生,可凭与原单位解除劳动关系证明、新单位接收证明转递档案。加快档案管理服务信息化建设,推进档案信息全国联通,逐步实现档案转递线上申请、异地通办。研究制定各类民生档案服务促进劳动力和人才社会性流动的具体举措。

## 四、完善评价激励机制,拓展社会性流动空间

(七) 拓展基层人员发展空间。完善艰苦边远地区津贴政策,落实高校毕业生到艰苦边远地区高定工资政策。加快推行县以下事业单位管理岗位职员等级晋升制度,优化基层和扶贫一线教育、科技、医疗、农技等事业单位中高级专业技术岗位设置比例。根据不同职业、不同岗位、不同层次人才特点和职责,坚持共通性与特殊性、水平业绩与发展潜力、定性与定量评价相结合,实行差异化评价。

(八) 加大对基层一线人员奖励激励力度。创新基层人才激励机制,对长期在基层一线和艰苦边远地区工作的人才,加大爱岗敬业表现、实际工作业绩、工作年限等评价权重。完善新时代劳动模范和先进工作者评选办法,增加基层单位、一线岗位、技能人才评先评优比例。研究提高技术技能人才表彰规格和层级,具体标准和类型。贯彻落实促进科技成果转化法有关规定,研究制定科研人员获得的职务科技成果转化现金奖励计入当年本单位绩效工资总量,但不受总量限制且不纳入总量基数具体操作办法。

(九) 拓宽技术技能人才上升通道。推进职业资格与职称、职业技能等级制度有效衔接,推动实现技能等级与管理、技术岗位序列相互比照,畅通新职业从业人员职业资格、职称、职业技能等级认定渠道。鼓励用人单位建立首席技师、特级技师等岗位,建立技能人才聘期制和积分晋级制度。支持用人单位打破学历、资历等

限制,将工资分配、薪酬增长与岗位价值、技能素质、实绩贡献、创新成果等因素挂钩。

## 五、健全兜底保障机制,阻断贫困代际传递

(十) 推进精准扶贫促进贫困群体向上流动。坚持因村因户因人精准施策,聚焦“三区三州”等深度贫困地区和特殊贫困群体,深入推进产业、就业、社会保险、健康、教育扶贫工作,确保如期打赢脱贫攻坚战。积极应对外部环境变化、市场波动、产业结构变化对脱贫地方和脱贫人口的冲击,及时跟进研究针对性扶持政策措施。研究制定收入水平略高于建档立卡贫困户的群体支持政策。

(十一) 推进教育优先发展保障起点公平。推进城乡义务教育一体化发展,实现县域内校舍建设、师资配备、生均公用经费基本定额等标准统一。落实国家学生资助政策,保障家庭经济困难学生、残疾学生等受教育权利。健全以居住证为主要依据的随迁子女义务教育入学政策,确保居住证持有者在居住地依法享受义务教育。继续实施支援中西部地区招生协作计划,重点高校招收农村和贫困地区学生专项计划、职业教育东西协作行动计划及技能脱贫千校行动,在贫困县对口支援建设一批中等职业学校(含技工学校),增加农村地区、贫困地区、贫困家庭学生上大学的机会和接受优质高等教育的机会。

(十二) 推进公平就业保障困难人员发展机会。建设统一开放、竞争有序的人力资源市场,保障城乡劳动者享有平等的就业权利,依法纠正身份、性别等就业歧视现象。强化公共就业服务,构建多元化供给体系、多渠道供给机制,逐步实现就业扶持政策常住人口全覆盖。加强就业援助,精准识别就业援助对象,制定个性化援助计划,实施优先扶持和重点帮助。对通过市场渠道难以实现就业的困难人员,可通过公益性岗位予以安置,确保零就业家庭动态“清零”。

(十三) 强化社会救助提高困难群众流动能力。推进城乡低保统筹发展,健全低保标准动态调整机制,确保农村低保标准达到国家扶贫标准。全面落实特困人员救助供养制度,进一步加强和改进临时救助工作,切实保障困难群众基本生活。推进未成年人社会保护和农村留守儿童关爱保护工作,加强孤儿和事实无人抚养儿童基本生活保障工作,强化对困境儿童的生活、教育、安全等全方位保障服务。

## 六、组织实施

(十四) 加强组织领导。各地区各有关部门要充分认识促进劳动力和人才社会性流动的重要意义,紧扣人民群众现实需求,聚焦关键问题,形成工作合力,结合实际抓好各项政策措施的贯彻落实。

(十五) 强化法治保障。健全促进劳动力和人才社会性流动领域法律法规,清理妨碍流动的法律法规和政策性文件。认真落实“谁执法谁普法”普法责任制,加强促进劳动力和人才社会性流动相关法律法规学习宣传,积极开展以案释法。加强行政执法和仲裁队伍建设,保障劳动力和人才合法流动权益。

(十六) 营造良好氛围。开展多渠道宣传,培育和践行社会主义核心价值观,营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的浓厚氛围,形成“幸福都是奋斗出来的”舆论环境,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦集聚强大动力。

## 退役军人事务部、中央军委政治工作部 联合下发通知要求做好 新年春节期间拥军优属拥政爱民工作

新华社北京12月25日电(记者梅世雄)2020年新年春节即将到来之际,退役军人事务部、中央军委政治工作部25日联合下发通知,要求各地各部队各部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,扎实做好拥军优属、拥政爱民工作,不断巩固发展军政军民团结的大好局面。

通知要求,各地各部队要结合学习贯彻党的十九届四中全会精神,开展形式多样的双拥宣传教育活动,大力弘扬爱我人民爱我军的社会风尚。综合运用军地各类媒体,广泛宣传党的十八大以来,党领导人民在我国国家制度建设和国家治理方面取得的历史性成就,宣传坚如磐石的军政军民团结在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥的重要作用,进一步凝聚军民团结奋斗的意志力量。扎实做好致全国双拥模范和广大官兵、优抚对象慰问信印制发放工作,依托互联网和微信、微博等加大双拥模范和优秀退役军人宣传力度,不断扩大双拥工作的社会影响。组织开展送立功喜报、挂光荣牌、军营开放日及军地联欢联谊、军民文艺演出等活动,把双拥宣传融入新春游园、灯会、庙会等节日民俗,不断增强广大军民的双拥意识和国防观念。

通知强调,各级党委、政府要紧紧围绕服务保障部队备战打仗,积极搞好拥军服务工作,想方设法为部队办实事解难题。结合召开军政座谈会、双拥联席会和双拥工作领导小组全会,主动了解部队实际困难,研究拿出特殊措施和倾斜政策,军地合力推动部队改革急需、各战急用、官兵急盼的重难点问题,进一步树立服务练兵备战的鲜明导向。发扬拥军支前优良传统,积极协助部队遂行冬季适应性训练、机动演练和战备执勤等任务,跟进搞好通信、交通、水电、食宿等各项保障,形成部队练打仗、地方练支前的生动格局。深入开展科技、教育、文化、法律等拥军活动,党政领导带头参与,组织就近走访慰问基层部队,帮助官兵排忧解难。

通知要求,节日期间,各地各部队走访慰问和军民联谊联欢活动要严格落实改进作风要求,做到俭朴节约、务求实效。



12月25日,坂顶村村民领到免费树苗。当日,福建“春节回家种棵树”活动在连江县丹阳镇坂顶村启动。此次活动在全省设置赠苗发放点300余个,为每位扫码参与者免费提供3株树苗,号召大家春节回乡期间在房前后植树护绿,用实际行动为家乡增绿添彩。(新华社记者 魏培全 摄)

### VIP LOUNGE

超凡贵宾体验

专属 增值服务

ONE TO ONE FOCUS MAKES MORE

扫码可查询全国机场详询

### 远离奔波的尘嚣,家正越来越远

沃德财富为您提供全国39个城市40家机场国内航班贵宾服务,包括:协助办理值机和行李托运手续,提供贵宾休息厅、茶点和书籍,专用安检通道,及时提供航班信息等。您只需出示您的沃德卡刷卡抵扣次数,即可享用贵宾预约的机场。请于航班起飞前至少4小时且在机场服务时间内。

可使用次数查询方式:

- 致电95559。
- 登录手机银行点击增值服务客户查询。

One To One | 25

### 全国机场贵宾厅

北京首都国际机场	广州白云国际机场	昆明长水国际机场
上海虹桥机场	深圳宝安机场	西安咸阳国际机场
上海浦东机场	成都双流机场	杭州萧山国际机场
宁波栎社国际机场	重庆江北机场	厦门高崎国际机场
武汉天河国际机场	长沙黄花国际机场	合肥新桥国际机场
青岛流亭国际机场	郑州新郑国际机场	乌鲁木齐地窝堡机场
济南遥墙国际机场	天津滨海国际机场	贵阳龙洞堡机场
福州长乐国际机场	桂林两江机场	温州龙湾国际机场
太原武宿机场	南宁吴圩国际机场	南昌昌北国际机场
呼和浩特塔子湾国际机场	银川河东机场	无锡硕放机场
珠海三灶机场	西宁曹家堡机场	揭阳潮汕机场
宜昌三峡机场	榆林榆阳机场	大同云冈机场
梅州梅县机场	泉州晋江机场	兰州中川机场
石家庄正定国际机场	榆林榆阳机场	大同云冈机场

注:部分机场的服务内容和贵宾厅位置可能调整,具体请以机场规定为准。

\*机场服务次数有效期规则:我行赠送客户的服务次数有效期为1年;客户以积分兑换的服务次数有效期为2年;阶段性营销活动赠送的服务次数,按照活动规则设定有效期,最长不超过1年。

One To One | 26

### 北湖区卫生健康局 拟设置医疗机构公示

根据《医疗机构管理条例》《医疗机构管理条例实施细则》和《卫生部关于医疗机构审批管理的若干规定》精神,现对拟设置的肖凌林内科诊所予以公示。

医疗机构名称:肖凌林内科诊所  
医疗机构类别:内科诊所  
医疗机构性质:营利性  
所有制形式:私人  
医疗机构服务对象:社会  
法定代表人:肖凌林  
注册资金:10万元  
地址:郴州市北湖区寒溪路69号  
医疗机构诊疗科目:内科  
床位: /

公示期间任何人和单位都可以向我局来信、来电、来访形式反映问题,反映的问题必须客观公正、实事求是。以个人名义反映的应署实名;以单位名义反映的请加盖单位印章。公示期间为5个工作日,以公布之日算起。

受理股室:北湖区卫生健康局  
政股电话:2337002;北湖区纪委驻区卫计局纪检组电话:2167236;北湖区卫生健康局办公室电话:2167125。  
郴州市北湖区卫生健康局  
2019年12月25日