

# 基层治理的桂阳模式

□ 郴州日报全媒体记者 戴成祥 朱俊林 谭剑 通讯员 肖井冬 唐观文 卢丽娜



## 高质量党建引领 高质量基层治理

□ 本报评论员

党的领导是基层治理的核心力量,不能缺失、不可替代。桂阳县深入推进“党建+基层治理”工程,充分发挥党建引领基层治理的引领功能,加快构建了基层党组织体系、治理体系和服务体系,推动德治法治自治“三治并进”。

基层党组织是领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。基层社会治理,离不开党的领导和党建工作,要全面加强基层党组织工作质量,提高基层社会治理水平。

基层党建工作是抓基层打基础的长远之计和固本之策,把基层党建与基层治理相结合,是新时代实现基层治理现代化的主要思路。桂阳县认真贯彻落实新时代党的建设总要求,紧扣省委加强基层建设“1+5”和市委加强基层党建“1+4”文件要求,狠抓基本制度落实、基本队伍建设、基本组织覆盖、基本活动开展、基本保障投入。坚持以高质量的基层党建助推高质量的基层治理,结合“不忘初心、牢记使命”主题教育,开展党员“凝心聚力工程”、“支部战斗堡垒工程”、“人才助力发展工程”,推动基层党建工作全面提升、全面过硬,走出了一条党建引领产业、促发展、保稳定的新路子。

基层党组织要在基层治理中发挥引领作用,需要充分发挥基层党建的载体功能,并牢牢把握社会治理“以人民为中心”这个根本价值遵循,有的放矢地开展党建工作,全方位服务于人民群众需要。桂阳县推行的“多网合一、互联互通”,将党建融入发展、融入民生、融入区域、融入群众,推动各级领导干部作风、下基层、优服务、提质效,以高质量的基层党建助推高质量的基层治理。依托新时代文明实践中心建设,实现乡镇(街道)、村组、社区志愿服务的全覆盖,开展重点志愿服务十余项,引领向上向善的乡村文化。依托行业部门搭建党建服务中心,实现了党建带头、党群共建、资源共享、阵地共用、活动共办,让“两个覆盖”有形有效,增强了基层党组织的凝聚力和感召力。

党建引领重在政治引领,要紧扣基层治理的现实问题,提供方向引领和重要保障,促进基层治理发挥实效。桂阳县大力实施“先锋行”党建精品工程,打造一批党建促乡村振兴、促基层治理、促机关效能提升、促民营经济发展的党建精品示范点,让“五化”建设学有样板,比有目标。投入近4300万元,实现不足300平方米的村级活动场所全部“清零”,全面夯实基层战斗堡垒。率先推行村干部专职化管理,为村干部定岗、定编、定责,明确“十个坚持”“十个不准”,加强了对基层干部的关心关爱,提高基层党组织组织力和战斗力。有效推动工作在基层落实、事务在村级办理、问题在一线解决,有效提升了农村基层治理能力。该县连续7年被评为“湖南省平安县”,连续3年被评为“湖南省综治工作先进县”。

### 兴产业

#### 生活富裕奔小康

“种植玉竹的利润不低,而且我们会帮您联系买家,不用担心卖不出去……”12月27日,莲塘镇润冲瑶族村扶贫工作队队长刘典华鼓励贫困户发展自有产业,为贫困户制定明年的产业发展计划。

近年来,桂阳充分发挥党建工作在脱贫攻坚中的作用,调优配强驻村帮扶工作队126支,调整驻村工作队队长76名。全面实施精准扶贫“4321”结对帮扶工程,全县近7000名干部职工与全县贫困户结成帮扶对子。全力推进脱贫攻坚“1172”工程和“十大行动”工作举措,常态化开展脱贫攻坚突出问题“九个清零”行动。截至目前,全县33个贫困村全部出列,11258户28319人脱贫,贫困发生率由2014年5.13%降至0.28%。

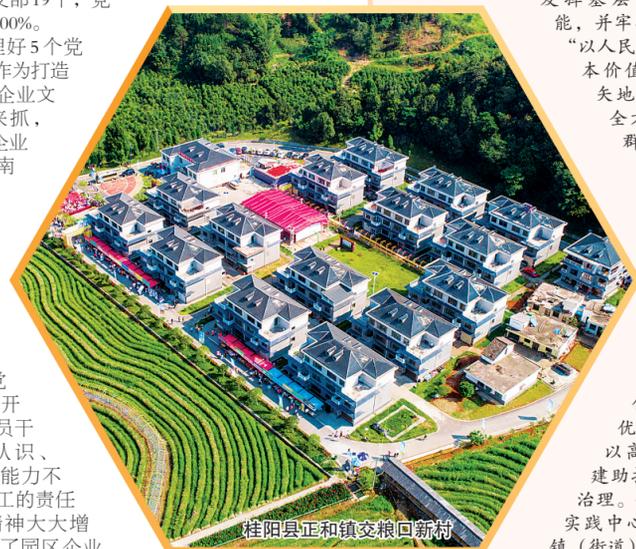
在脱贫攻坚决战决胜时期和乡村振兴扬帆起步阶段的交汇期,桂阳将脱贫攻坚与乡村振兴、农业发展与产业兴旺共同谋划,因地制宜发展特色产业,扎实开展“一村一产业一户一工人”行动。由乡镇党委、政府统筹安排部署、村支两委及驻村工作队组织实施、贫困户结对帮扶责任人配合,确立了每个村的产业发展定位。目前,全县的龙头企业、专业合作社、家庭农场,与贫困村、贫困户建立直接或间接合作关系的有127家,每个贫困村均有一家以上龙头企业带动、合作社联结,实现了村村有产业、有企业、有合作社,户户有项目、有增收来源。

莲塘镇以利诺生物药业、富硒中药材公司等3家骨干企业为龙头,8家中药材专业合作社为纽带,将全镇2000多户药农、78家加工作坊统起来,带动药农亩平增收9000元,形成了基地面积3万亩、年加工量800吨、年产值过5亿元的中药材特色小镇,被评为“全国‘一村一品’(中药材)示范镇”。

同时,桂阳不断加强非公有制经济组织的党建工作,在工业园区成立了“企业党委”,以“优服务、勤学习、促交流、乐休闲”为设计理念,为园区内的党员及群众建设了一个高标准的党群活动服务中心。不仅为党员提供一个能够学习交流的平台,也为企业、客商搭建了一个温馨的港湾,增强了党的工作对园区企业的影响力和渗透力,让党群服务更加全方位,更有品质,更有温度。越来越多企业骨干人才向党组织靠拢,党员队伍和后备力量在不断发展壮大。目前园区建立了党支部19个,党组织覆盖率达到100%。

“公司把管理好5个党支部80名党员,作为打造优秀团队,塑造企业文化的核心工程来抓,以党的建设推动企业高质量发展。”湖南省桂阳银星有色冶炼有限公司党总支书记彭国友说,如今党建工作已经成为了企业文化的重要组成部分。

通过园区党建工作的深入开展,园区全体党员干部职工的思想认识、理论水平和工作能力不断提高,干部职工的责任意识干事创业精神大大增强,有力地推进了园区企业发展、招商引资、项目建设等工作,促进了园区各项事业又好又快发展。预计2019年,全县可实现技工贸总收入627.49亿元,同比增长6.12%;实现规模以上工业增加值186.19亿元,同比增长8.5%。



桂阳县正和镇交粮回新村

优化基层治理,党建引领是关键;实现乡村振兴,组织振兴是保障。基层党组织作为党的“神经末梢”,更是基层社会治理的前沿,必须适应新形势的发展,着力解决基层治理面临的新问题。

近年来,桂阳县不断加强基层党组织建设,积极推进“党建+社会治理”工程,抓基层、打基础,围绕中心、服务大局,以提升组织力为重点,突出政治功能建设,通过深化基层党组织建设推进基层治理现代化,基层治理水平不断提高。



开展“结对帮扶日”活动

### 促文明

#### 新风吹进千万家

12月27日,桂阳县古郡志愿者协会来到莲塘光明中心校,为97名贫困学生送去“温暖包”。每个“温暖包”里装有棉大衣、帽子、手套、书包等物品。孩子们拿到“温暖包”后,在志愿者的帮助下换上新衣、戴上新帽,脸上露出了开心的笑容。

近年来,桂阳县社会组织不断增加,古郡志愿者协会、蓉城志愿者协会、慈善总会等社会团体的影响力越来越大,然而这些社会团体往往都是“各自为政”,没有规范的组织机构,管理意识淡薄,缺乏后续自我发展的动力。

为此,桂阳县依托两新组织行业(系统)部门,创建5个党建服务中心,推动两新组织“共建共享共融”,实施“党建引领+党群联动”工作模式,将两新组织党组织与协会、工会、志愿者服务队紧密联合起来,工、青、妇相互配合,做到党建带头、党群共建、资源共享、阵地共用、活动共办,极大提高了两新组织凝聚力和社会感召力。并按照“7个一”标准配置相关物品,设立了共享支部会议室、党员活动室、多功能室、图书阅览室、党建工作站等全功能区域,让社会组织各支部有了自己的家,有了自己党建工作“专场”。

“有了共享的根据地,我们协会党支部和其他社会团体的交流方便多了,开展志愿活动也更加规范有序了。”桂阳县古郡志愿者协会的党支部书记谭宜达介绍,通过党建引领,该协会越来越壮大,目前已经发展会员1260余人,今年组织关爱抗战老兵、扶贫助学、帮扶脱贫、敬老扶孤、文明劝导等公益活动超过200余次。

培育好乡风、民风,成风化人是乡村治理的重要一环。为了更好地发挥党建在促进文明乡风的作用,桂阳成立了以县委书记彭生智为主任的新时代文明实践中心,县委副书记、县长朱阳辉担任新时代文明实践志愿服务总队队长,下设专家学者、科技人才、健康医卫、乡村振兴等13支专业志愿服务队伍,并依托县直机关、镇村等成立基本志愿服务队212个,村(社区)志愿服务分队373个。志愿服务队伍在单位、乡镇(街道)、村组、社区实现全覆盖。

如今,桂阳已经重点策划实施了“新风讲习”基层理论宣讲志愿服务、“百座戏台千场戏”文化惠民志愿服务、“我为大家巡一夜 大家为我巡一年”平安守护志愿服务等十大重点志愿服务项目;创立了“四点半课堂”“保护母亲河”“关爱抗战老兵”等近百个特色志愿服务项目,全县各级志愿服务组织达700余个,注册志愿者达13万余人。2019年,桂阳共开展文明实践志愿服务活动4000余场次,形成了人人“争做志愿者、参与新实践”的生动局面,文明之风吹入千家万户。



科技人才志愿服务队下乡服务

### 强组织

#### 基层治理更有效

12月26日,记者走进桂阳县黄沙坪街道柏树村党支部,只见村支两委的干部正在热情地接待来访群众,办公大厅上的党建宣传栏整齐有序,党建工作制度齐全,各项工作开展有条不紊……难以想象如今这个政通人和的市级“文明村镇”曾经竟是一个“党组织软弱涣散村”。

“党建工作抓好后,村里的各项工作也随着变好了。”柏树村村支书李满宝介绍,为加强村子治理,该村2015年开始实行村干坐班制、周例会制、为民服务代办制,并先后成立了党员之家、儿童之家、妇女之家、老人之家、志愿者协会等慈善帮扶组织,制定村规民约,村子实现了“由乱到治,由治到强”“由落后变先进”。

火车跑得快,全靠车头带。为了让基层党组织这个“火车头”动力更强、开得更快,桂阳坚持以“五化”建设为抓手,深入推进“西河先锋行”党建精品工程和“百支部示范、全面提升”工程,打造了柏树村、和谐村、西水村、官溪村、沙坪村等一批促乡村振兴、促基层治理的党建精品示范点和模范党支部,让“五化”建设学有目标,看有样板。创新开展基层党建工作“互看互学互比”活动,按照组织部领导联片、股室包乡镇的方式,将全县22个乡镇划成4个片区,每季度组织一次现场观摩交流活动,让乡镇党委书记、组织委员到现场比一比,找找差距和不足,助推全面提升、全面提升。

为确保基层有钱办事、有人干事、有场所服务,该县狠抓基本队伍建设、基本制度落实和基本待遇保障。在完善村干部规范化管理办法的基础上,建立健全村干部“凡进必审”制度,对定员干部出现空缺,一律按照“初审—考察—复审—试用—补选”的程序进行操作,严禁随意聘请村干部。推行了“四个一”村级后备力量培养机制,结合全县的中心工作,将一些优秀的后备力量安排担任辅警、护林防火员、综治调解员、民兵干事、村民小组长等,让他们主动参与村级中心相关事务,在实践中得到锻炼,做到“备而有用”。投资近4300万元改扩建118个村级党群活动中心,不足300平方米的村级活动场所实现全部“清零”。村党组织书记基本报酬达到每月3240元,其他干部全部按1:0.9执行到位,村级运转经费达到28.7万元。

同时,桂阳率先在全市推行社区网格化管理,城区被划分为120个网格,农村被划分为877个网格,按照“一个网格配一名网格员、一名警务员、一名调解员”的标准构建“一格三员”工作格局。自网格化管理工作开展以来,群众办事有网格员帮忙,治安有警务员守护,矛盾纠纷有调解员化解,全县公众安全感、幸福感年年攀升。

通过建强基层党支部、实施网格化管理,桂阳县形成了“群众点单,支部下单,网格员和党员接单”的服务模式,让基层治理更有效。今年以来,该县村(社区)干部为民代理事务10万余项,帮助群众解决实际问题2万多个,化解各类矛盾纠纷1000余起,真正实现服务群众“零距离”。



蓑蒲村新风讲习所第一期

(本版图片均由桂阳县委宣传部提供)