

草木百年新雨露

——郴州市完善示范区建设体制机制综述

□ 郴州日报·今日郴州客户端全媒体记者 唐思思

郴江绕城，奔流诉说发展之变。西河绿带，浇灌乡村振兴沃土。东江薄雾，氤氲呈现万千景象。水，赋予郴州灵气与韵味，也激活郴城创先争优的干劲。

2019年5月6日，国家同意湖南省郴州市以“水资源可持续利用与绿色发展”为主题，建设国家可持续发展议程创新示范区（以下简称“示范区”）。

三年来，郴州把示范区建设作为完整准确全面贯彻新发展理念的生动实践，探索构建高位推动、上下联动、全民参与的工作推进机制，共绘“郴州好水、生活更美”的美好图景，书写郴州高质量发展新未来。



春陵江湿地公园



我国首艘LNG燃料动力客船在东江湖启航



航拍桂阳县太和镇当家村

“总体战”的强力推动者

2019年8月，国家可持续发展议程创新示范区建设协调推进小组会议召开。

此时，示范区建设尚处于起步阶段。什么样的机制，能在示范区建设中担当时代作为？这场高规格的会议给出了答案。

示范区建设坚持高位推进，齐心协力打好“总体战”。

会议明确，示范区建设要做到主线清晰、重点突出、项目具体、政策明晰、机制健全，全力以赴抓好示范区建设各项工作，打造可持续发展样板，让习近平生态文明思想在湖湘大地开花结果。

湖南省、郴州市、县（市、区）三级示范区建设领导小组成立，郴州市及下辖11个县市区建立了专门的可持续发展工作机构，示范区年度工作任务列入各级政府年度绩效考核内容，形成了省政府高位推动、省直部门共同参与、郴州上下协同推进的工作格局。

志愿服务、民间河长护河行动的全民参与机制同时上线，汇聚磅礴气势。

2019年10月，经省人民政府同意，《关于支持郴州市建设国家可持续发展议程创新示范区的若干政策措施》（以下简称“湘十条”）日前正式印发。

真金白银力挺郴州建设示范区的“湘十条”出

台！

政策护航，总体战气势如虹。

“湘十条”对具体内容进行了明确并按职能分工指定有关单位进行支持。“湘十条”指出，建设国家可持续发展议程创新示范区意义重大，省直有关部门要凝聚共识，强化服务，按照职责分工，认真落实各项政策，同时要积极对接专项规划，争取国家支持。

按照“政策从优”原则，今后我省出台的政策优于本政策相关规定的，示范区普遍适用。

与此同时，对标国家、部委、省、市以及其他示范区政策，郴州市力求在体制机制创新上有所突破，凝练政策举措。

针对体制机制创新不够、政策红利释放不够的问题，深入研究国家、省、市的政策，梳理吸纳深圳、桂林、太原、临汾、承德等示范区，以及经济特区、国家新区等地区的政策和做法，结合郴州实际，提出系列政策举措。

例如，借鉴太原“西山模式”，对矿企生态修复工程实施激励性的补偿机制；此外，还提出建立水资源、景观资源资产评估体系、探索建立碳达峰碳中和实施机制等。

博观而约取，厚积而薄发。

“两山论”的忠实践行者

绿水青山就是金山银山。

郴州上下是“两山论”的忠实践行者。

目光聚焦湖泊水面160km²的东江湖，这个正常蓄水量81.2亿m³的高峡平湖，其水质达到了国家一级饮用水标准，是湘江流域重要的饮用水源，生态补水、防洪调峰、保护生物多样性的战略水资源地。

保护好东江湖流域生态环境，直接关系到湘江流域、赣南地区、珠三角地区的水质环境和生态安全。示范区的核心区和主战场，担负着保护东江的重任。

2019年12月6日，纯LNG（液化天然气）燃料动力客船——东江湖金龙船在资兴市东江湖投入使用。

这是我国首艘纯LNG燃料动力客船，开启我国LNG清洁能源客运船舶应用序幕。

大力淘汰湖区老旧船舶，积极开展清洁能源船舶使用试点，是保护一江碧水的有力举措。

从早年的退网上岸，到养猪场转型，再到种水果开农庄，吃生态旅游饭。

东江湖的保护逐步细化。

在距离东江湖8公里的东江湖生物有机肥厂里，白廊村村民何灵辉正在和工人们一起，打包新生产出来的有机肥。

这些肥料是供应周边3个乡镇的农户使用。

何灵辉原来是东江湖边的养猪大户。最多的时

候，年出栏量达2000多头，而在当时，同村95%的村民都在养殖生猪，仅白廊村一年的存栏量就达到7万头。

大量粪污无法处理，养殖户们顺势就排放到东江湖，对湖水污染不小。

从小生活在东江湖边，何灵辉看在眼里，急在心里。

资兴市启动生猪退养后，他第一个签订了生猪退养协议，在东江湖边办起了有机肥厂。

“利用这个项目，从污染东江湖变为保护东江湖。这个也符合国家长远的发展，也是可持续发展方向。”何灵辉说。

如今，何灵辉的有机肥厂每年能消化7000多吨粪污，生产有机肥上万吨，年收入近百万元。既可以消化养殖畜禽排出的粪污，又降低农户的化肥用量，他也完成了个人转型，成为保护东江湖的一员。

无独有偶，逐水而居的黄海林也转型成功。

2020年1月1日起，东江湖重点水域和关键水域分别实行了为期十年和永久性禁捕。

曾在东江湖上捕鱼十多年的清江镇青草村村民黄海林，早几年把渔船拆除后，实现了转产，和妻子种起了东江湖蜜橘，目前他家共有6亩蜜橘基地，去年收入6万多元。

“退捕禁捕之后，东江湖的环境明显变好了，也

提升了我们当地柑橘产业的知名度，我种的6亩柑橘，产量1万多公斤，上市一个月就销售一空了。”黄海林说。

“禁采禁伐”“有鱼不能捕，有猪不能养”，这些严格的保护措施没有让湖区百姓陷入贫困，反而在生态愈加优良中，靠吃生态饭、旅游饭致富。

保护和治理并重，杭溪河湿地、兴宁河入湖河口湿地等项目，修复湖滨滨滨湿地4550余亩，新增水源涵养林面积17.56万亩，东江湖及周边环境更加优美。

同时，针对东江湖流域建立市内一市三县断面考核和补偿机制，我市与衡阳市签订了流域跨界断面考核补偿协议，积极与广东省对接研究，推动武水等重点流域建立生态补偿机制，形成跨省、跨市、跨县纵向衔接、横向协同的生态补偿体系。

东江湖流域保护与水资源高效利用探索，成为示范区建设的亮眼成果。

3年来，我市践行“两山论”，探索建立东江湖保护生态补偿机制、莽山水库建设与供水使用权转让的“生态价值”水权交易机制等，充分发挥和评估生态产品价值功能，有效利用市场机制，形成水生态保护与利用制度的“组合拳”，实现经济效益、社会效益与生态效益有机统一。

万事俱备，郴州瞄准目标、全面推进。

我市印发了《郴州市建设国家可持续发展议程创新示范区三年行动计划》等文件，在改革集成、资金投入、项目安排、资源配置等方面逐渐形成政策合力，构建了“1+N”的精准政策支持体系。

巡湖

污水

污水处理工程

“水立方”的有力倡导者

聚焦水治理，打造“水立方”。

我市以水为媒、以可持续发展为目标，做好治水护水节水用水文章，通过规划引领、顶层设计、项目推动来保护好、配置好、管理好水资源，实现“郴州好水生活更美”的品牌价值全面呈现。

“水立方”如何打造？我市把视野对准全市1.94万平方公里、11个县（市、区）、99个建制镇、29个环东江湖流域乡镇。

找准乡镇生活污水治理“全收集、全处理、全覆盖”的目标定位，以点带面、全面推进、整体提升实施三步走：第一步实现全国17个重点镇全覆盖，第二步实现53个较大规模乡镇全覆盖，第三步实现99个建制镇和环东江湖流域乡镇全覆盖。

我市制定出台《郴州市乡镇污水处理设施建设四年行动方案（2019—2022年）》，以项目化、事项化、清单化确定建设目标、建设任务。

思路明确，“水立方”效果初显。

2020年全市全国重点镇污水处理设施实现全覆盖；2021年全市较大规模（建成区常住人口规模5000人以上）污水处理设施实现全覆盖。

2021年，我市26个乡镇污水处理设施建设任务提前一个月全部完成，建成管网133.76公里，在

“水立方”的有力倡导者

全省率先完成夏季攻势验收销号。

“四水联动”，共建“水立方”。

护水，我市以河长制为抓手，全面完成长江禁捕退捕、小水电清理整改任务，焕发绿水青山“魅力”。

治水，我市推行“矿业整治—综合治污—绿色发展”治理模式，打造出西河沙滩公园这一景点案例，获评“中国人居环境范例奖”，成为流域治理样板。

用水，我市利用东江湖年径流量22.8亿立方米的冷水资源，打造出被工信部评为“国家绿色数据中心”的东江湖大数据产业园，同时成功入选生态环境部2021年绿色低碳典型案例（园区类）名单，成为其中10家园区类绿色低碳典型案例之一，成为发展生态水“产业”的缩影。

节水，打造共建共享“经验”。我市在全省率先出台《郴州市节约用水部门协调机制组织机构、主要职责和工作规则规定》，建立“节水统筹”机制，在全省率先组织开展建设项目节水评价，我市被住建部、国家发改委授予“第八批国家节水型城市”称号，成为湖南省第二个获此殊荣的城市。

此外，郴州探索建立“共建共享”的全民参与机制，成立了郴州市国家可持续发展议程创新示范区志愿者协会，发动全民参与示范区建设。

3年来，围绕“四水联动”郴州模式，我市坚持机制创新与技术设施实现全覆盖；2021年全市较大规模（建成区常住人口规模5000人以上）污水处理设施实现全覆盖。

2021年，我市26个乡镇污水处理设施建设任务提前一个月全部完成，建成管网133.76公里，在

（本版图片均为资料图）