国务院办公厅印发

《关于以新业态新模式引领新型消费加快发展的意见》

新华社北京9月21日电 国务院办公厅日前印发《关于以新业态新模式引领新型消费加快发展的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚定实施扩大内需战略，以新业态新模式为引领，加快推动新型消费扩容提质，努力实现新型消费加快发展，推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

《意见》提出，经过3—5年努力，促进新型消费发展的体制机制和政策体系更加完善，到2025年，培育形成一批新型消费示范城市和领先企业，实物商品网上零售额占社会消费品零售总额比重显著提高，“互联网+服务”等消费新业态新模式得到普及并趋于成熟。《意见》明确提出四个方面15项政策措施：

一是加力推动线上线下消费有机融合。进一步培育壮大各类消费新业态新模式，有序发展在线教育，积极发展互联网健康医疗服务，鼓励发展智慧旅游，大力发展智能体育，创新无接触式消费模式。推动线上线下融合消费双向提速，支持互联网平台企业向线下延伸拓展，引导实体企业更多开发数字化产品和服务。鼓励企业依托新型消费拓展国际市场。

二是加快新型消费基础设施和服务保障能力建设。加强信息网络基础设施建设，加大5G网络、物联网等新型基础设施建设力度，优先覆盖核心商圈、重点产业园区、重要交道枢纽、主要应用场景等。完善商贸流通基础设施网络。大力推动智能化技术集成创新应用。安全有序推进数据商用，更好为企业提供算力资源支持和优惠服务。规划建设新型消费网络节点，着力建设辐射带动能力强、资源整合有优势的区域消费中心。

三是优化新型消费发展环境。加强相关法规制度建设。深化包容审慎和协同监管，强化消费信用体系建设，完善跨部门协同监管机制。健全服务标准体系，推进新型消费标准化建设。简化优化证照办理，进一步优化零售新业态新模式营商环境。

四是加大新型消费政策支持力度。强化财政支持，研究进一步对新型消费领域企业优化税收征管措施。优化金融服务，鼓励银行等各类型支付清算服务主体降低手续费用。完善劳动保障政策，促进新业态新模式从业人员参加社会保险。

《意见》强调，各地区、各有关部门要充分认识培育壮大新业态新模式、加快发展新型消费的重要意义，加强组织领导，强化监测评估，注重宣传引导，细化实化政策措施，优化制度环境，强化要素保障，持续扩大国内需求，扩大最终消费，为居民消费升级创造条件。

(上接1版①) 国际上的事大家商量着办，同舟共济已经成为国际社会广泛共识。风雨过后是彩虹。经历一次又一次考验，联合国仍然充满生机，寄托着70多亿人民对美好生活的向往，联合国宪章仍然是世界和平与发展的重要保障。

习近平强调，当今世界正经历百年未有之大变局，突如其来的新冠肺炎疫情对全世界是一次严峻考验。人类已经进入互联互通的新时代，各国利益休戚相关、命运紧密相连。全球性威胁和挑战需要强有力的全球性应对。面对新形势新挑战，我们必须严肃思考：世界需要一个什么样的联合国？在后疫情时代，联合国应该如何发挥作用？

习近平就此提出4点建议。

一是主持公道。大小国家相互尊重、一律平等是时代进步的要求，也是联合国宪章首要原则。任何国家都没有包揽国际事务、主宰他国命运、垄断发展优势的权力，更不能在世界上我行我素，搞霸权、霸凌、霸道。单边主义没有出路，要坚持共商共建共享，由各国共同维护普遍安全，共同分享发展成果，共同掌握世界命运。要切实提高发展中国家在联合国的代表性和发言权，使联合国更加平衡地反映大多数国家利益和意愿。

二是厉行法治。联合国宪章宗旨和原则是处理国际关系的根本遵循，也是国际秩序稳定的重要基石，必须毫不动摇加以维护。各国关系和利益只能以制度和规则加以协调，不能谁的拳头大就听谁的。大国更应该带头做国际法治的倡导者和维护者，遵信守诺，不搞例外主义，不搞双重标准，也不能歪曲国际法，以法治之名侵害他国正当权益、破坏国际和平稳定。

三是促进合作。促进国际合作是联合国成立的初衷，也是联合国宪章重要宗旨。靠冷战思维，以意识形态划线，搞零和游戏，既解决不了本国问题，更应对不了人类面临的共同挑战。我们要做的是，以对话代替冲突，以协商代替胁迫，以共赢代替零和，把本国利益同各国共同利益结合起来，努力扩大各国共同利益汇合点，建设和谐合作的国际大家庭。

四是聚焦行动。践行多边主义，不能坐而论道，而要起而行之，不能只开药方，不见疗效。联合国要以解决问题为出发点，以可视成果为导向，平衡推进安全、发展、人权，特别是要以落实《2030年可持续发展议程》为契机，把应对公共卫生等非传统安全挑战作为联合国工作优先方向，把发展问题置于全球宏观框架突出位置，更加重视促进和保护生存权和发展权。

习近平强调，中国是第一个在联合国宪章上签字的国家，是联合国创始会员国，也是安理会常任理事国中唯一一个发展中国家。我们将始终做多边主义的践行者，积极参与全球治理体系改革和建设，坚定维护以联合国为核心的国际体系，坚定维护以国际法为基础的国际秩序，坚定维护联合国在国际事务中的核心作用。

习近平最后强调，世界正站在一个新的历史起点上。让我们重申对多边主义的坚定承诺，推动构建人类命运共同体，在联合国旗帜下实现更大团结和进步！

(上接1版②) 探索建设国际信息产业和数字贸易港等方面的具体举措。湖南自贸试验区围绕打造世界级先进制造业集群、联通长江经济带和粤港澳大湾区的国际投资贸易走廊、中非经贸深度合作先行区和内陆开放新高地，提出了打造高端装备制造业基地、实现湘粤港澳服务业联动发展、建设中非经贸深度合作先行区等方面的具体举措。安徽自贸试验区围绕推动科技创新和实体经济发展深度融合，加快推进科技创新策源地建设、先进制造业和战略性新兴产业集聚发展，推动长三角区域一体化发展，形成内陆开放新高地，提出了推进科技金融创新、促进科技成果转移转化、培育布局未来产业等方面的具体举措。浙江自贸试验区扩展区域围绕打造以油气为核心的大宗商品资源配置基地、新型国际贸易中心、国际航运和物流枢纽、数字经济发展示范区和先进制造业集聚区，提出了进一步提升贸易便利化水平、推进投资自由化便利化、推动金融创新服务实体经济等方面的具体举措。

《方案》强调，要牢固树立总体国家安全观，强化底线思维和风险意识，切实加强自贸试验区风险防控体系建设，维护国家安全和社会安全，牢牢守住不发生区域性系统性风险底线。各地方要完善工作机制，加强地方立法，强化主体责任，建立完善自贸试验区制度创新容错机制，统筹推进新冠肺炎疫情防控和自贸试验区高质量发展工作。各地方、各有关部门要依法及时下放相关管理权限，确保各项改革举措落地实施。要加强试点任务的总结评估，形成更多可复制可推广的改革经验。

(上接1版③)

从“输血”到“造血”

金盆窝，油茶漫山遍野，望不到边。

“到了霜降，这些茶籽就可以摘了，就是实实在在的钱喽。”52岁的村民邓丁保乐呵呵地说。

邓丁保是新民村的建档立卡贫困户，之前靠外出打工挣钱养家。早几年，在支村两委及驻村工作队的鼓励下，他回乡发展种养业，承包了380亩油茶地种植油茶，脱了贫，致了富。

新民村地处苏仙、永兴、桂阳三县（区）交界之地，距镇区约10公里，辖21个自然村，有人口756户2546人，其中建档立卡贫困户185户635人，属省级贫困村。

说起过去的穷日子，村支书江国林有些哽咽：“我们村的话，地理位置偏远，交通也不方便，喝的水靠挑，卖个农产品靠挑。”

脱贫，靠产业。

“我们依托油茶、烤烟、莲藕等传统产业，积极引导全镇贫困群众大力发展油茶等特色种植业，有力促进贫困群众增收致富。目前，全镇种植油茶70000多亩、烤烟5000多亩。”栖凤渡镇党委副书记曹小明说。

飞天山镇两江口瑶族村，青林翠竹，高峰入云，清流见底。

中午时分，38岁的贫困户李春在新建酒厂内安装设备。再过一个多月，他家的新酒厂将正式投产，让他对未来生活有了更多憧憬。

“新酒厂投产后，既可制土酒，又可制果酒，效益比现在制竹筒酒肯定要好。”李春说。

2016年初，因为给父亲治病，家里欠下一大笔债，李春打算外出挣钱还债。临行前，驻村工作队和支村两委的干部和他谈心，帮他想脱贫路子，希望他依托本地生态优势加工竹筒酒。

起初，李春很犹豫：“这个事，又没做过，又没本钱，亏了怎么办?”

“只要肯干，就不怕。我们已帮你联系好了，到福建先学习技术。学费和路费，由我们出。”驻村工作队干部耐心开导。

“政府这样帮我，我们还不做?要脱贫致富，自身不努力怎么行?”就这样，李春下定决心。

2016年8月，李春和另外两户贫困户共同创办小溪瑶乡生态酒坊，在当地竹林灌制了1000多节竹筒酒。

大约半个月，他们的竹筒酒出山，卖了7万多元。

“就是这个竹筒酒，让我们摘掉了穷帽。现在，我们发展产业的信心更足了。”李春兴奋地说。

两江口瑶族村党总支书记李青告诉记者，两江口瑶族村是省级贫困村，有贫困户137户。依托当地生态优势，镇村积极引导贫困户发展竹筒酒、豆腐等生态绿色产业，使贫困户拔了穷根。2017年，实现整村脱贫。

产业扶贫，从“输血”到“造血”。

“在产业扶贫上，我们有产业奖补支持，对发展产业且达到产业奖补标准的，按每户不超过5000元发进行奖补。”苏仙区扶贫办主任廖勇表示。

数据显示，今年上半年，在财政紧张的状况下，苏仙区想方设法挤出资金，共为3900多户贫困户发放产业奖补资金719万元。

新民村的油茶、两江口瑶族村的竹筒酒、菜岭村的禾花鱼米、大山口村的生姜……苏仙区村村有产业、村村有特色。

目前，全区12个省级贫困村均培育形成了1个以上主导产业，为贫困户持续增收以及巩固脱贫成效打下了坚实的基础。

从“龙头”到“集聚”

良田镇堆上村，郴州芝草农业科技开发有限公司的出菇房一个挨着一个。

“今年初以来，我们企业的生产销售受疫情影响很大。可再困难，我们承诺贫困户的产业帮扶保底分红，我们从来没有拖欠。”芝草农业负责人陈红芝说。

陈红芝告诉记者，像今年贫困户的产业帮扶保底分红，原本是要到年底才分的，但他们在6月31日就提前分红了，分红共9万元，真正保证了贫困户的利益。

脱贫致富快，要靠龙头带。

芝草农业成立于2011年6月，是一家集食用菌、天麻、雪莲等种植、加工、销售于一体农业产业化龙头企业，一期投入6000余万元。

2015年以来，芝草农业采用“公司+基地+合作社+贫困户”的模式，与鱼网村、鲁塘岭村的115户356名贫困户建立利益联结，通过产业帮扶、安置就业等方式，扶真贫，真扶贫。

“像我一样，在这边做事，一年收入有2万多元。同时，因为离家近，家里的事也管到了，像种水稻、种蔬菜，收入又多了。”堆上村贫困户易明祥高兴地说。

陈红芝的办公室，“省产业扶贫龙头企业”的牌匾闪闪发光，这是对其发挥龙头企业作用、带动贫困户致富的最好褒奖。

群众需要什么，我们就做什么。

新民村老村委会前，新民村中秋酥脆枣基地，贫困户罗秋国正忙着搭建遮雨棚，脸上满是汗水。

“你想，我们做事能不霸蛮吗？一来这是我们贫困户自己的枣园，搞好了有分红；二来我们贫困户在这还有事做，还有钱挣。”罗秋国说。

近段时间，村里搭建遮雨棚，罗秋国做一天事挣150元，已经做了60天，估计还要做10天。待工程完工，他能挣到1万多元。

2017年，新民村成立农民专业合作社，与贫困户建立紧密利益联结，把全村185户贫困户全部吸纳进来，开发50亩中秋酥脆枣基地，为产业扶贫注入了新的活力。

“通过持续推进产业扶贫，现在，我们村的贫困户人均收入达5000元，村集体经济收入达10万元。”驻村工作队队员邓小兵表示。

苏仙区扶贫办副主任张自强告诉记者，脱贫攻坚以来，苏仙区着力推动产业扶贫经营组织化、要素集聚化，积极引导和鼓励农业龙头企业、农民专业合作社，通过委托帮扶、合作社入股等方式，带动贫困户发展产业。目前，全区24家市级以上龙头企业、36家农民专业合作社已与区内所有有产业发展意愿和能力的贫困户建立了利益联结机制。

产业扶贫强起来，农产品销售活起来。

“针对贫困户农产品卖难，我们采取‘线上+线下’模式，积极为贫困户拓展农产品销售渠道，举办贫困户农产品展销、特色产品电商节，累计为贫困户销售鸡蛋18200余枚、家禽3800余只、大米9吨、蔬菜75吨，为贫困群众增收100余万元。”廖勇说。

文化和旅游部
推出300条乡村旅游精品线路

新华社北京9月21日电（记者余俊杰）在中秋、国庆节小长假即将到来之际，文化和旅游部整合全国乡村旅游资源，近日集中向社会推出300条全国乡村旅游精品线路。

据了解，此次推出的乡村旅游精品线路覆盖全国所有省份，既有以北京延庆醉美花海之路为代表的精品民宿型、以湖南常德世外桃源怡然度假游为代表的景区带动型线路，又有旅游扶贫型、民俗文化型、田园观光休闲型等多种类型乡村游线路。

据文化和旅游部资源开发司相关负责人介绍，受疫情影响，游客越来越倾向于慢节奏、短周期、近距离的出游方式，对安全、健康、舒适等旅游体验品质更加看重。相比较城市、旅游景区等人流密集的传统目的地，亲近自然、出行便捷、绿色时尚的乡村旅游日益受到青睐。

据悉，此次入选的300条精品线路将充分挖掘乡村优秀传统文化和农业资源，开发适应现代生活的文创产品和旅游商品。同时，加强与电商平台等合作，开设网上店铺、代销点，注重培育一批本地网络直播带货能人，发挥乡村旅游重点村示范带头作用，拉动周边经济产业发展。

文化和旅游部统计数据显示，今年一季度，全国乡村旅游总收入695亿元，同比下降77.1%；到第二季度，形势大为好转，环比增长达148.8%；7月至8月，乡村旅游总人次、总收入恢复更为明显，从业人员数量基本达到去年同期水平，有望在旅游行业中率先全面复苏。

世界老年痴呆日：

对患者的家庭照护强调
疾病早期干预和患者安全

新华社北京9月21日电（记者陈聪）忘掉约会时间、不停地询问同一个信息、感觉不到季节和时间的流逝……他们是被疾病“偷走”了记忆的人。每年9月21日是“世界老年痴呆日”，也称“世界阿尔茨海默病日”。随着我国阿尔茨海默病发病率呈上升趋势，如何给患者提供良好的家庭照护成为当前患者家庭的迫切需求。

中国人口福利基金会、中国老年保健协会阿尔茨海默病分会21日联合发布《阿尔茨海默病患者家庭照护核心提示》，从接受疾病的诊断、认识阿尔茨海默病的发展、从容谈论阿尔茨海默病等方面提示如何提升患者及家庭生活质量。

核心提示指出，安全是阿尔茨海默病患者家庭照护面对的首要问题。不仅仅局限于防止走失、误服、跌倒和锐器伤，确保营养卫生、身体舒适等也是实现老人安全的支持条件。照护者可通过观察发现危险征兆，并通过沟通更好地理解和满足其需求。

随着语言表达的减少，行为可能成为老人表达心理需求的主要方式。核心提示指出，家庭照护应关注老人需要满足的愿望、生活工作的习惯和要求、病痛时的诉求等。了解老人的生活和社会经历，也是与老人沟通的有效途径之一。

关于疾病的早期干预，解放军总医院第二医学中心神经内科副主任解恒革说，照护者应知晓并警惕阿尔茨海默病早期迹象，包括：很快忘掉刚刚发生的事情，完成原本熟悉的事务变得困难，对所处的时间、地点判断混乱，性格或行为出现变化等等。

他还指出，认识不同阶段阿尔茨海默病的表现，会让照护者的心理更有准备。比如，阿尔茨海默病的中期症状包括对近期的事件和人名变得非常健忘、理解时间和地点困难、交流困难、个人生活自理需要帮助等。

阿尔茨海默病是老年期痴呆最常见的类型，表现为记忆减退、词不达意、思维混乱、判断力下降等脑功能异常和性格行为改变等。根据我国2019年发布的《健康中国行动（2019—2030年）》，目前在65岁及以上人群中，老年期痴呆患病率为5.56%。

多彩活动庆丰收

9月21日，山东省烟台市福山区清洋街道中心幼儿园的小朋友进行“运送粮食”趣味比赛。

9月22日是第三个中国农民丰收节，多地举办形式多样的活动迎接丰收节。 新华社发（孙文潭 摄）

遗失启事

●国家税务总局永兴县税务局不慎遗失专用存款账户开户许可证，核准号：Z5635000019602，编号：5510-00132526，开户银行：中国农业银行股份有限公司永兴县支行，特声明作废。

●谷晓园不慎遗失郴州农商银行股份有限公司股金证，股金证号为：120000017301-010，特声明作废。

●资兴市鸿亿地产开发有限公司不慎遗失名称为“资兴市鸿亿地产开发有限公司（2）”的公章一枚，编号：4310810003961，特声明作废。

●嘉禾县兴隆煤矿不慎遗失原公章一枚，特声明作废。

●许江鸿、李伟凡不慎遗失湖南省郴州市中天房地产开发有限公司2016年11月19日开具的收据1份，收据号：0698863，乐仙小镇41栋1708房房款金额：109269，特声明作废。

●永兴县住房保障服务中心不慎遗失名称为“永兴县棚户区改造工作领导小组办公室”的公章一枚，编号：4310230007581，特声明作废。

●雷湘斌不慎遗失郴州盛名房地产开发有限公司2016年10月31日开具的收据一份，收据号：1816426，金额：492225元，特声明作废。

本报电话号码：行政管理部2891628 编务部2896111 编辑发布中心2880305 采集策划中心2882441 创意产品中心2896919 用户生产中心2880221 全媒体指挥中心2890834 新闻热线2880735
广告运营部2893888 出版发行部2888346 邮政编码：423000 本报地址：郴州市苏仙北路42号 广告经营许可证：4310004100053 年定价：365元 零售价：1元 本报出版部印刷
本报法律顾问：湖南人和人（郴州）律师事务所，联系电话：0735-2288831