



# “有色金属之乡”的转型之路

——郴州市建设资源型产业转型升级示范区综述

□ 郴州日报·今日郴州客户端全媒体记者 张倩佳

郴州矿产资源丰富，是闻名的“有色金属之乡”。

长期以来，郴州立足丰富的矿产资源，资源型产业蓬勃发展，资源型产业成为了支柱产业，在创造财富、带动就业、增加税收等方面发挥了重要作用。

改革开放以来，郴州市资源型产业曾经历过一段急剧扩张期。大约从20世纪80年代起，郴州采矿业进入了一个“狂欢时代”，街头巷尾处处可闻“挖矿一夜挖出一个富翁”的离奇故事。郴州“矿老板”一度成为暴发户“代言人”，他们靠开矿，短时间集聚了大量财富，腰缠万贯，挥金如土。

畸形发展的矿业经济为郴州带来了巨大财富，矿业经济一度占到全市生产总值的60%以上、规模工业增加值的70%以上、财政总收入的75%。然而，对资源的过度依赖带来的“繁荣”背后，产能落后，结构单一，增长乏力，安全事故频频发生，官矿勾结触目惊心、社会治安陷入混乱，郴州自然生态遭遇到严重破坏。

“转型升级”这个名词，注定成为一代郴州人的奋斗目标。



临武宝玉石文化产业园

## 产业发展换新颜

郴州工业与共和国共成长，走过筚路蓝缕艰苦创业、披荆斩棘奋力发展的光辉历程；郴州工业与新时代齐奋进，积极贯彻新发展理念，加快推进资源型产业转型升级示范区建设，争做“三高四新”排头兵。

如今，郴州上下牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，积极贯彻新发展理念，努力推动高质量发展，全力稳增长、调结构、促转型，资源型产业转型升级迈出了可喜步伐，产业发展焕发出新面貌。

传统有色金属产业发展由低端到高端，转型升级步伐加快。

走进郴州市永兴县柏林工业园，平坦开阔的道路一旁，一行行参天的柏树在湛蓝的天空下与白云相接，厂房整齐划一，不远处是一幢幢整齐的居民楼，房前屋后绿草如茵。

此番景象让人很难将它与“危废”“冶炼”构成联想。这个公园一般的工业园区，聚集并培育了一批稀贵金属综合利用龙头企业，与太和工业园一起成为郴州市永兴县的稀贵金属再生资源利用产业集中区。

“中国银都”永兴县境内没有银矿，却是中国第一大白银产地，银、铋产量几乎占全球一半，铂、钯、铟等金属产量也居中国前列，创造了“无矿开采”的奇迹。

永兴稀贵金属再生利用产业发源于明末清初，迄今已有300多年历史，一代代永兴人不断创新技艺、整合升级，规模金银企业一度达130余家，从业人员达4万多人。300多年的“淘金”路上，永兴也曾陷入困境。

在利益的驱使下，“村点村火、户户冒烟”成为常态，对生态环境造成了严重影响，也不利于产业做大做强。

于是，永兴县以稀贵金属再生利用产业整合升级为契机，着力建设以循环经济工业园为龙头，以柏林、太和工业园为基础的稀贵金属再生利用产业集中区，对全县稀贵金属企业通过重组整合、技术创新、联大靠强推进转型升级，对不符合安全生产、

污染防治要求的企业坚决预计取缔关闭，最终整合30家人园主体企业，统一进驻柏林、太和工业园区，实行集约化发展。

2020年，园区稀贵金属企业产值过10亿的企业有雄风、众德、贵研、阳光、金润、招金、元泰、建勋等8家，金润铋业、雄风环保上缴税收分别达2.13亿元、0.84亿元。

如今，永兴县先后获批国家循环经济示范县、国家稀贵金属再生资源利用产业化基地、国家“城市矿产”示范基地。

从低端生产向高端生产发展，永兴县的蜕变之路，也是郴州市资源型产业华丽转身的生动写照。

当前，郴州市正在全面对接省“十四五”规划和有关政策，全力将郴州建成“全国重要的有色金属新材料基地”，把大力发展稀贵金属产业作为郴州贯彻省委“三高四新”战略的重要抓手。

同时，在面资源型产业发展过程中的环境污染问题，郴州深入贯彻习近平生态文明思想，坚持以发展绿色制造为目标，大力推进供给侧结构性改革，持续推进淘汰落后产能攻坚战。“十三五”期间，全市万元规模工业增加值能耗年均下降8.5%。嘉禾县淘汰落后产能经验列入全国典型案例库。

郴州市还被国家工信部批准为第二批全国工业资源综合利用基地，郴州高新区获评省级绿色园区，东江湖大数据产业园获评国家绿色数据中心。

培育新兴产业发展，孕育发展新动力。近年来，郴州市着力于招商引资，着眼于资源型产业转型升级和替代发展，瞄准对接“三个500强”，大力推行产业链整体转移、上下游企业抱团发展的高效招商模式，让资金流、人才流、信息流等从原来“孔雀东南飞”变成“孔雀东南回”。

北瞻衡岳，南峙五岭，东界江西，西连永州……郴州是湖南省的“南大门”，是中部地区对接粤港澳的“桥头堡”，更是珠三角产业转移进入中西部地区最直接、最便捷的通道之一。

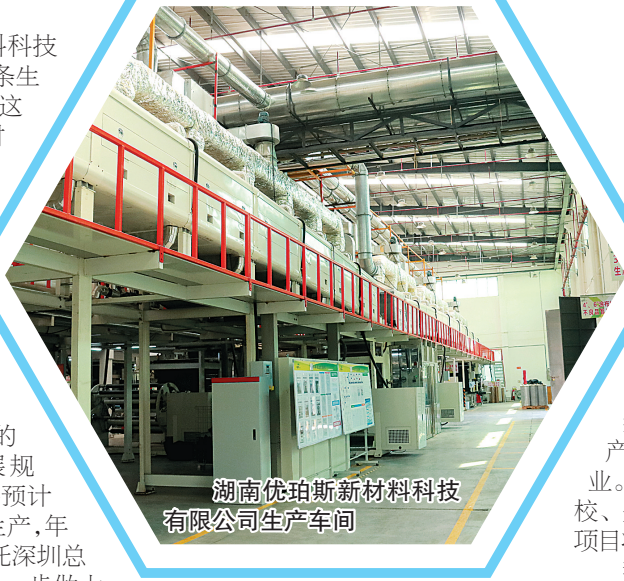
湖南飞鸿达新材料科技有限公司生产车间，三条生产线正在满负荷运转，这里生产的高频吸波材料、高导热材料和导电材料，广泛应用于5G通信、手机终端等领域。

该公司2019年落户郴州经开区电子信息新材料产业园，相中的正是郴州背靠粤港澳大湾区的区位优势 and 优良的营商环境。根据发展规划，湖南飞鸿达新材料预计2022年底实行规模化生产，年产值超1亿元，并将依托深圳总部和郴州生产基地，进一步做大做强。

无独有偶，同样看准郴州区位优势，还有湖南优珀斯新材料科技有限公司。公司主要生产各类高分子功能性薄膜，产品应用于建筑装饰、医用医疗、电子光学等领域，它的人驻填补了湖南高分子膜材领域的空白。

随着优珀斯、飞鸿达等十余家新材料产业链上下游关联企业入驻，郴州经开区电子信息新材料产业园将打造一批具有全球主导权和话语权电子新材料细分行业，并成为具有国际影响力的高端产业集群。

郴州市一手抓传统有色金属产业提质，一手抓电子信息、生物医药、机械制造等战略性新兴产业项目引进、培育，转型升级蹄疾步稳，路子越走越宽。



湖南优珀斯新材料科技有限公司生产车间



今年3月，北湖区鲁塘镇石墨产业园昊盈石墨项目施工现场。

## 立足优势谋发展

我市坚持科技创新驱动。近年来，我市相继出台了《郴州市鼓励和推进科技研发促进成果转化的若干政策》《关于推进科技成果转化中间试验转化工作的意见》等一系列政策文件，对资源型产业企业科技创新和人才引进工作进行引导和支持。郴州市积极落实资源型产业企业高新技术企业税收及奖补政策，支持鼓励32家资源型产业领域企业成功申报高新技术企业。同时，郴州市深入推进政府与院校、企业与院校合作，市本级科技计划项目将资源型产业纳入重点支持范畴。

我市坚持特色园区推动。“十三五”以来，立足自身资源优势和产业基础，郴州市逐步形成了有色金属、石墨、矿物宝石、精细化工、装备制造、电子信息6大产业集群和9条优势产业链，并逐步确定了适合园区发展的主导产业和特色产业。

我市以高起点规划、特色发展、创新驱动、项目支撑、环境优化、改革赋能等为基本原则，不断强化园区的绿色发展理念，建立绿色低碳的园区发展经济体系，推动园区资源型产业逐步向绿色化、低碳化、安全化、循环化的产业进行转型，建设资源利用最优、产出效益最高的低碳循环园区。

功夫不负苦心人，郴州市建立起湖南（广东）家居智造产业园、北湖区鲁塘石墨产业园、东江湖大数据产业园、资兴硅材料产业园、临武宝玉石文化产业园、嘉禾铸造产业园、宜章氟化学产业园、汝城广东电子智能科技产业园、永兴县新材料新能源产业园等一批专业特色园区，有力推动了资源型产业转型升级和新兴产业替代发展。

我市坚持资源集约利用联动。我市积极引进央企、省企入郴开发整合资源，中国五矿、华润集团、中国建材、中化集团、黄金集团等央企省企相继来郴。据统计，2009年以来，全市与央企省企合作协议投资累计1780亿元、到位资金382亿元。华润电力AB厂、中化蓝天宜章基地、中国建材南方石墨、湖南有色氟化学等一批项目相继建成，引领郴州市资源型产业转型升级。

我市还创新矿业管理体制机制，实

现了矿业全面绿色发展。推进改革试点，淘汰落后产能，到2020年底，全市矿山由2019年的496个减少到323个，减少约35%；引进战略投资者参与资源整合，目前郴州市钨、钼、铋、锡、石墨、萤石等优势资源70%以上集聚在优势企业中；推进绿色矿山建设，截至2020年底，郴州市累计达到绿色矿山建设标准矿山52家，其中国家级18家，省级34家，居全省首位，全国地级市第九位。推进生态修复，累计投入资金50多亿元，实施重点恢复治理项目22个、恢复治理面积约87平方公里，实施一般恢复治理项目11个、恢复治理面积约425平方公里。推进高效开发，大中型矿山企业11种主要矿种“三率”水平达标率为95%，达到先进行列；数字化管理矿山比重由5%增加到30%以上；废石年排放量由1780万吨减至920万吨，下降约48%。

同时，我市践行“两山”理论，倒逼传统资源型产业转型。坚持以改善生态环境质量为核心，严格执行“三线一单”要求，把好评准入口，调优郴州市经济结构，提升全市生态环境质量。2017年以来，市本级共审批建设项目环评文件471个，其中审查未通过或不予审批不符合相关环保、产业政策的项目17个。将许可事项承诺办理时限压缩至法定办结事项的40%。加大执法力度，明令禁止企业使用落后淘汰设备，开展涉重金属企业环境风险排查、尾矿库环境风险隐患排查等环境执法专项行动，持续推进“双随机一公开”执法，严厉打击恶意偷排、超标排放、非法处置危险废物等行为。

下一阶段，我市将认真落实《郴州市资源型产业转型升级示范区建设三年行动计划（2021—2023年）》，深入实施工业企业培育、科技创新引领、产业链精准招商、千亿园区打造、智能制造赋能、绿色发展能力提升、标准品牌创建七大计划。全力培育新材料、电子信息、装备制造三大千亿新兴产业，转型升级有色金属、节能环保、矿物宝石三大资源型产业，提质优化新型建材、食品医药、通航产业三大优势产业，推动形成“3+3+3”产业格局。努力实现产业结构不断优化、发展质效明显提高、科技创新能力不断增强、工业绿色低碳发展水平进一步提升、智能化发展成效显著、产业链供应链稳定性明显提高的资源型产业转型升级发展目标。

风劲潮涌逐浪高，郴州将以更加坚定的决心、更加昂扬的斗志、更加有力的举措建设资源型产业转型升级示范区，为中国资源型城市可持续发展创造可借鉴的“郴州样本”。

（本版图片均为资料图）

永兴县柏林工业园全景