



奋力推动湘赣边区域高质量发展

——郴州市建设湘赣边区域合作示范区综述

□ 郴州日报·今日郴州客户端全媒体记者 段王洁

地理相近、人文相

亲，湘赣边区域的人民天然就有一

份感情。近几年来，湘赣两省共同推进建

设湘赣边区域合作示范区，让两地心连心、让

“老表”并肩行。湘赣边区域是中国革命和中国共产

党的重要策源地，是中国人民军队的重要建军地，覆盖

了湘、赣交界的24个县(市、区)，其中郴州片区4县(汝

城、桂东、安仁、宜章)，占湘赣边区域湖南10个县(市、区)

的近一半，是湘赣边区域合作示范区建设中的主力军。

为全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，全力推进

湘赣边区域合作示范区建设，郴州正在全力打造“一极六

区”，其中，将湘赣边区域合作示范区建设成为全国革命老区

推进乡村振兴的引领区、多省交界地区协同发展的样板区、

绿色发展和生态文明建设的创新区、城乡融合发展和产业

转型发展的先行区，成为我市打造“一极六区”建设中

的重要内容。如何当好湘赣边区域合作示范区建设的

“排头兵”和“急先锋”？多年敞开“南大

门”的郴州，乘势而上，全面开放向东发展

之门，与江西“老表”一道，奋力推动

湘赣边区域高质量发展。



湘赣边区域郴州农业产业基地一角

融入大战略 畅通一体化机制

10月10日至11日，郴州市湘赣边区域合作示范区建设专组一行到江西省赣州市、吉安市就推动郴州—赣州—吉安区域合作发展开展对接交流。10月19日至20日，市农业农村局一行赴江西省赣州市、吉安市农业农村局及赣州市果业发展中心开展考察、学习与交流，共商湘赣边区域现代农业合作和协同发展等有关工作……

郴州作为建设湘赣边区域合作示范区主阵地，境内的汝城、桂东、安仁、宜章总面积7447平方公里，辖57个乡镇，759个行政村，总人口156.6万人，其中农村人口84万人，以前曾是罗霄山片区贫困县，经济发展相对薄弱。如何当好这个“急先锋”？如何抢抓新的发展机遇？一直以来，郴州根据党中央、国务院的决策部署，积极落实省委、省政府相关工作要求，着力与赣州、吉安一起，构建三地“一体化”工作协同机制，助推两市三地在资源共享、信息互通、品牌共培、红色农旅、招商引资、产销对接等方面实现深度合作。

为此，我市成立了高规格的湘赣边区域合作示范区建设工作专组，由市委副书记任专职组长、5名市领导任副组长。专组下设“一办八组”，专组办公室和工作小组配备了专门人员，工作职责和工作任务具体落实到人，日常工作正有条不紊地开展。

湘赣边区域合作示范区建设工作专组还建立了联席会议制度、日常工作调度制度、目标管理制度、工作交办制度、考核督查制度等工作制度，实行了“一周一跟踪、半月一小结、一月一调度、两月一汇报、三月一观摩、半年一述职、年度一总结”的推进机制，并制定了《郴州市2021年推进湘赣边区域合作示范区建设绩效考评细则》，为湘赣边区域合作示范区建设工作有力有序推进提供了制度保障。

同时，我市还进一步创新体制机制，赋强合作动能。成立了县级“湘赣边区域合作示范区建设”专组，组建工作专班，做到机构设置到位、人员配备到位、经费安排到位，积极推进制度建设规范化、常态化；明确各成员单位工作职责，进一步压紧压实工作责任，构建以牵头单位负责统筹协调、成员单位具体抓落实的齐抓共管责任体系，按照“一个专组、一个规划、一套制度”的要求，突出体制创新、机制创新，以创新引领示范区建设；重点推动建立决策层常态化对接对话机制和部门协商合作长效机制，建立重大关联规划和项目建设邀请派人协商机制，构建郴州与赣州、吉安三地联动发展格局。



湘赣边区域的郴州市宜章县梅田镇车头村



湘赣两省携手保护候鸟迁徙通道



市民在湘赣边区域优质农产品产区逛展

谋划新蓝图 构筑“一盘棋”格局

构建“一核两区四组团”的空间布局，实现“一部手机游湘赣边”，共树“湘赣红”品牌、共创产业园区，湘赣边区域合作示范区内高速公路收费标准有望降低，推进“四好农村路”建设和水系连通，开展数字乡村试点……10月20日，国家发改委发布《湘赣边区域合作示范区建设总体方案》，湘赣边区域合作示范区建设上升为国家战略，湘赣边区域也迎来了新的发展机遇。

在此契机下，11月25日，来自江西萍乡、吉安、赣州和湖南岳阳、株洲、郴州等地的湘赣边区域24个县(市、区)供水企业，齐聚汝城县，成立了湘赣边区域供水合作联盟，并签订了框架协议。

政策是全力推动湘赣边区域合作示范区建设的基础之一。2019年以来，国家先后出台了一系列文件，支持湘赣省际交界地区合作发展。2020年，省委、省政府制定了《湘赣边区域合作示范区建设总体方案》《湖南省推进湘赣边区域合作示范区建设三年行动计划(2020—2022年)》。

在对标国家和省里相关文件精神，立

足郴州高质量发展实际的基础上，2021年，我市编制了《郴州市推进湘赣边区域合作示范区建设三年行动计划(2021—2023年)及2021年工作方案》，该方案从顶层设计入手，强化战略谋划，明确了目标任务、工作重心、政策保障，有效发挥了政策体系的支撑作用。

该方案明确了我市湘赣边区域合作示范区建设的主要目标，即力争到2023年，湘赣边区域合作示范区综合经济实力明显增强，互联互通的综合交通网络基本成形，红色文化保护传承成效显著，优势互补的现代产业体系初步构建，城镇化发展质量明显提升，城镇化率与全市平均水平差距明显缩小，乡村振兴和生态文明建设取得突出成效，基本公共服务水平明显提升，坚决守住不发生规模性返贫的底线，推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。到2025年，湘赣边区域合作示范区人均主要经济社会指标接近全国平均水平，城镇化率接近本省平均水平，经济社会发展水平位居全国革命老区市县前列，初步形成科学有效的革命老区高质量发展新模式。到2035年，湘赣边区域

合作示范区基本建成主体功能清晰、基础设施完善、产业发展协同、生态环境优美、公共服务均等、人民生活幸福的革命老区振兴发展先行区。

为实现这一目标，我市正在开展交通基础设施联通工程、红色文化旅游提升工程等十大重点工程，共十大类325个重点建设项目，总投资2475.85亿元。这些重点工程、重点项目的确立，既构建了湘赣边区域合作示范区建设的主要载体，也成为示范区建设成果的最终体现。我市还在财税政策、园区政策、投资政策、用地政策、金融政策、对口帮扶政策等方面为湘赣边区域合作示范区建设提供支持，形成了独具边区协同发展特色的政策体系。

同时，我市在与赣州、吉安签署《湘赣边区域合作示范区城市发展合作框架协议》基础上，构建“1+N”合作共识体系，指导和督促相关部门及4个县，在战略共融、产业共兴、生态共保、民生共享、机制共建等方面持续发力、签署相关协议，共同推进设施互联、产业协助、科技创新、绿色发展。

助力“湘赣红” 绘就“一张图”愿景

11月26日至29日，“魅力湘赣边、播创湘赣红”湘赣边首届直播带货创新创业大赛在株洲市攸县举办。来自湘赣两省5市18个县(市、区)的近200名企业代表和直播带货主播、短视频爱好者参加。活动期间共发布短视频150余条，组织直播带货64场次，累计线上线下销售湘赣边农特产品650余万元。在这次大赛中，宜章县前来参赛的团队喜获佳绩，获得了最佳组织奖、短视频达人最佳制作奖、直播带货达人二等奖3个奖项。

“湘赣红”是由湘赣两省联合打造的区域公用农产品品牌。打造“湘赣红”农产品区域公用品牌，是湘赣边区域合作示范区建设的重要举措之一。自“湘赣红”品牌发布以来，我市大力推进湘赣边合作区域农业公用品牌打造和“一县一特一品”建设，培育和推广了以宜章脐橙、桂东绿茶、汝城辣椒、安仁枳壳等为代表的“湘赣红”区域公用品牌，并引导这些品牌进行标准化生产，扩大品牌销售。同时，加强与粤港澳大湾区对接，积极建设粤港澳大湾区“菜篮子”产品郴州配送中心，鼓励“湘赣红”品牌农产品通过大湾区销售平台进行销售。

革命老区是红色文化的主要承载地，部分革命老区还肩负着维护生态安全的重要使命，对红色和绿色优势资源潜力的挖

掘历来是革命老区振兴发展必须高度重视的重要内容。湘赣边区域是湘鄂赣、湘赣革命老区的中心区域，是秋收起义、湘南起义、平江起义的发生地和井冈山精神的诞生地，也是长江流域重要的生态屏障，具有发展红色文化旅游和生态绿色经济的优势资源基础。

根据湖南、江西两省政府关于推进湘赣边区域合作的工作安排及《湘赣边红色旅游合作框架协议》，我市全力搭建湘赣边红色文旅区域合作平台，并加强郴州、赣州、韶关“红三角”旅游联盟在资源共享、客源互送、市场互促方面的深度合作，建立起高效的营销推广合作机制。

同时，坚持整体推介，创响红色旅游品牌。积极开展形式多样的跨区域城市交流活动，借助粤港澳大湾区旅游推介会、矿博会、农博会、红色旅游博览会、“红三角”旅游推介会等大型商业、旅游、文化领域重要活动，扩大湘赣边红色文旅品牌影响力。在“湘赣边”“红三角”旅游联盟战略合作框架协议下，用好郴州“中国优秀自驾游目的地”金字招牌，重点规划“相约湘赣边·重走长征路”为主题的全国第一条红色(长征)自驾游精品线路，积极规划一批红色精品旅游线路。并利用现代科技赋

能，加快红色旅游景区5G信息化建设，搭建统一的智慧红色旅游信息化平台，实现广告统一投放宣传、客源资源数据共享等功能，利用互联网技术加大红色文旅宣传推广力度，制作红色文旅电子宣传画册、宣传短片、艺术作品等。

除了努力开发红色文化资源，我市还立足湘赣边丰富的绿色生态资源和良好的跨省合作基础，联合开展水、气、土污染防治等专项行动，尤其是在流域保护治理、污染防治联控等方面加强与赣州、吉安交流合作，推动汝城县和崇义县、桂东县和遂川县签订了《跨界区域生态环境保护联防联控合作框架协议》，协同解决区域性大气污染、水污染等突出问题，加强生态环境信息共享及区域环境应急联合执法，全面加强生态环境共保联控，让“湘赣一家亲”在保护绿水青山中焕发出新时代的光芒。

与邻共舞，携手共赢。郴州将坚持新发展理念，主动服务融入国家重大战略，充分发挥湘赣边比较优势、互补优势，推动双边交通设施互联、产业配套互促、旅游市场互拓、标准规则互认、生产要素互补，不断增强湘赣边区域人民获得感和幸福感，在推动高质量发展上闯出新路子、彰显新作为。

(本版图片均为资料图)