

持续深化改革 加快建立现代财税体制

□ 新华社记者 中钺

科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。

预算制度改革持续深化、税制改革取得积极进展、财政体制进一步健全……“十四五”时期，一系列财税体制改革蹄疾步稳、向纵深推进，为促进经济社会持续健康发展、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了有力支撑。

深化预算制度改革

深化零基预算改革，是深化预算制度改革的一项重要内容。打破“基数+增长”的预算固化格局，进一步优化财政支出结构……这场从“零”开始的改革，近年来在安徽、四川、甘肃等多地积极推进。

“零基预算改革通过提高财政资源配置效率、优化支出结构等方式，成为探索健全预算制度的关键一步。”中国社科院财经战略研究院财政研究室任何代欣说。

预算体现国家的战略和政策，反映政府活动范围和方向，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑。“十四五”时期，一系列部署和举措扎实推进，我国预算制度改革向纵深推进。

安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新，比上年增加1500亿元；安排超长期特别国债2000亿元用于支持设备更新，比上年增加500亿元；加强普惠育幼服务体系建

设，发放育儿补贴；逐步推

行免费学前教育……今年“国家账本”的一项项部署，强化精准投放，更加注重惠民生、促消费、增后劲。

近年来，各级财政部门不折不扣落实过紧日子要求，持续强化国家重大战略任务和基本民生财力保障，把宝贵的财政资金用在发展紧要处、民生急需上。

7月25日，共有97个中央部门“晒”出2024年度收支“账本”。中央部门决算公开已进入第15个年头，各部门“账本”越“晒”越细。

预算公开范围不断扩展，内容不断完善；加快完善全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，强化绩效评价结果运用；坚持“开前门、堵后门”，政府债务管理持续加强……

“深化预算制度改革，沿着建立现代预算制度的目标前进，推动‘国家账本’管理更加科学、精细。”何代欣说。

深化税收制度改革

6月底，2024年度个人所得税年度汇算结束。广大纳税人通过个税“账单”可以发现，通过3岁以下婴幼儿照护、子女教育、赡养老人等个人所得税专项附加扣除，可收获减税“红包”。

数据显示，2024年个税汇算中享受专项附加扣除的人数达1.19亿人，较2020年初次汇算增长55%，减税金额增长156.5%，由2020年的1160亿元增加到今年近3000亿元。

推进个人所得税制度改革，是深化税制改革取得积极进展的一大体现。

绿色税制建设在“十四五”期间不断完善，形成了以环境保护税、资源税等专门税种“多税共治”，以增值税、消费税、企业所得税、车辆购置税等专项政策“多策共促”，覆盖生产、消费、排放、处理等多个环节的绿色税制体系。

2021年至今年6月，环境保护税、资源税等专门的绿色税种实现税收收入2.5万亿元；推动绿色发展的税费优惠政策减费1.5万亿元。“通过‘有增有减’的调节，绿色税制的政策不断优化，优惠更加精准，管理持续创新。”国家税务总局副局长王道树说。

“十四五”时期，税收法律制度体系不断完善。我国第一大税种增值税有了专门法律。我国现行18个税种中已有14个税种制定了法律，涵盖了绝大部分的税收收入。

适应新经济新业态发展要求的税收征管法制建设进一步加强：现行税收征管法历经24年后开始全面修订；新修订的《中华人民共和国发票管理办法》付诸实施；《互联网平台企业涉税信息报送规定》正式出台……

更加有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度体系持续完善，税制结构持续优化，税收征管效能不断提高。

完善央地财政关系

2024年1月1日起实施的《知识产权领

域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案》从知识产权宏观管理、授权确权、运用促进、保护、公共服务、涉外工作、其他事项等7方面划分知识产权领域中央与地方财政事权和支出责任。

中央和地方财政关系是政府间权责划分的基本组成部分，是现代国家治理的重要方面。

“十四五”时期，中央与地方财政事权和支出责任划分改革持续向纵深推进。多地在科技、生态环境、知识产权等领域进一步推进权责划分。

转移支付制度改革持续深化。建立促进高质量发展转移支付激励约束机制，进一步加强预算绩效约束。不断完善转移支付制度，有力推动区域协调发展和基本公共服务均等化。

省以下财政体制改革迈出实质性步伐。国办印发《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》，建立健全权责配置更为合理、收入划分更加规范、财力分布相对均衡、基层保障更加有力的省以下财政体制。

“进一步优化政府间财政关系，将更好促进基本公共服务均等化，增强中央调控能力，更好发挥中央和地方两个积极性。”何代欣说。

(新华社北京8月8日电)

决胜“十四五”打好收官战

卢卓灵夺得世运会中国体育代表团首金



8月8日，卢卓灵在太极剑比赛中。当日，在成都世运会武术项目女子太极拳-太极剑决赛中，中国选手卢卓灵夺得冠军。这是中国体育代表团在成都世运会上的首枚金牌。(新华社记者徐述绘 摄)

修订后的《党政机关厉行节约反对浪费条例》施行以来，进一步拧紧

了党政机关带头过紧日子的“螺栓”。同时一些“吐槽”声音也不时出现，把党政机关过紧日子与激发干部工作效能、带领群众过好日子、大力提振消费对立起来。

这些观点要辩证看待，有的是对过紧日子认识有偏差，出现误读，需要廓清认知；有的反映出部分地方对《条例》执行存在走样倾向，必须及时纠正。

在深入贯彻中央八项规定精神学习教育期间，党中央对《条例》作出修订，通过有针对性查漏补缺、更新升级，进一步筑牢了厉行节约反对浪费的制度堤坝，以制度的刚性约束力坚决遏制铺张浪费的作风之弊、行为之垢。正确执行《条例》的要义，在于不能固守“一刀切”，而要精准“切一刀”，既要坚决防止乱花钱，更要把钱花在刀刃上。

党和政府带头过紧日子，目的是为老百姓过好日子，这是我们党的宗旨和性质所

决定的。不论我们国家发展到什么水平，不论人民生活改善到什么地步，艰苦奋斗、勤俭节约的思想永远不能丢。把过紧日子当成“躺平”的借口，同工作效能对立起来，是忘却了“紧”的意义；把过紧日子当成勒紧群众“裤腰带”，同群众过好日子对立起来，是弄错了“紧”的方向；把过紧日子当成影响行业经济因素，同提振消费对立起来，是忽略了“紧”的目的。

厉行节约反对浪费是我们党的光荣传统和优良作风。过紧日子，必须理直气壮、旗帜鲜明地坚持下去，不能有一丝怀疑和否定。同时必须清醒认识到，过紧日子的关键是约束奢侈浪费行为、压减非必要开支，决

不是向下扔包袱、向外甩负担。

过紧日子的精髓在于精准“切一刀”，该省的必须省。《条例》既从一餐饭、一杯酒等细微之处抓起，也直指重大决策失误造成的严重浪费，从严从紧控制非重点、非刚性、非急需支出，坚持花钱要问效、无效要问责。这既是“公款姓公”的庄严重中，也是民心所向的生动诠释。党政机关要牢固树立正确政绩观，完整准确全面贯彻新发展理念，制定发展规划、出台政策措施、决定重大事项都要力戒大手大脚、寅吃卯粮。

过紧日子的目标在于把钱用在刀刃上，该花的必须花。《条例》明确，严禁向下级单位、企事业单位、社会组织、个人摊

派或者转嫁费用。要警惕以过紧日子为由，将正常的基层工作经费、干部薪酬待遇一减了之。更不能以此为借口降低公共服务质量，要精打细算，以一丝不苟的审慎态度管好用好公共资金，更加科学合理地规划财政支出，优先保基本民生、保工资、保运转。

过紧日子是一门稳妥把握“减”和“增”的学问，更是一种责任与担当。只有用精打细算的智慧厚植民生福祉，才能真正让党风政风正、民风社风淳、千行百业兴。

(新华社北京8月8日电)

新华时评

(上接1版)扩大稳岗扩岗专项贷款支持范围，提高相关企业失业保险稳岗返还比例，扩大社会保险补贴范围……国务院办公厅日前印发通知，提出7方面政策举措，进一步“加码”稳就业。

人力资源社会保障部政策研究司司长崔鹏程表示，下一步将聚焦助力稳岗扩岗、加大重点群体就业支持、增强技能培训针对性、提升就业公共服务水平等四方面发力稳就业。

“各地要协同配合，切实推动各项政策落地见效，牢牢稳住就业基本盘。”对外经济贸易大学国家对外开放研究院研究员李长安说。

持续强化基本民生保障

悠悠万事，民生为重。会议提出“落实好惠民政策，健全分层分类社会救助体系”“确保不发生规模性返贫致贫”，释放出持续强化民生保障、兜住兜牢民生底线的鲜明信号。

党中央、国务院高度重视困难群众基

本生活保障问题。今年以来，各地各部门积极落实相关决策部署，以一系列务实举措着力补齐民生短板弱项，推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及。

推动收入增加——城镇职工基本养老保险总体水平再涨2%，城乡居民基础养老金最低标准再提高20元，二者共惠及3.3亿左右老年人。上半年，已有四川、广东等八省份上调了最低工资标准。

提升医疗保障——基本公共卫生服务经费人均财政补助标准再增5元，城乡居民医保人均财政补助标准增加30元。同时加强医疗救助，减轻困难群众医疗费用负担。今年中央财政已下达相关补助资金5522亿元。

呵护“一老一小”——实施居家和社区基本养老提升行动，向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴。建立育儿补贴制度，按照每名每年3600元的标准直接向群众发放，降低家庭生育养育成本。

救助困难群众——今年中央财政已下达困难群众救助补助资金1566.8亿元，支

持地方做好最低生活保障、特困人员救助供养、临时救助等工作。

财政部社会保障司副司长葛志昊表示，下一步将紧盯老百姓急难愁盼，继续加大投入力度，进一步提高财政资金安排的“民生含量”，不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

全力以赴筑牢安全防线

受持续强降雨影响，8月5日8时，广东将水利防汛应急响应提升至Ⅱ级。广东惠州、东莞、肇庆等市部分区域发生水浸，当地消防救援人员紧急出动，转移被困群众。

安全是人民群众幸福生活的根本保障。会议强调“始终把人民群众生命安全放在第一位”。“加强安全生产和食品安全监管”“全力做好防汛应急抢险救灾”……一系列重要部署织密筑牢民生保障安全网。

国家防汛抗旱总指挥部与应急管理部有关负责人主持防汛专题会商，调度部署重点省份强降雨防范应对工作。财政部、

应急管理部紧急预拨3.5亿元中央自然灾害救灾资金，重点支持九省份开展灾害应急抢险救援和受灾群众救助。国家发展改革委紧急安排2亿元中央预算内投资支持北京严重洪涝灾害灾后应急恢复。

当前正值“七下八上”防汛关键阶段，各地各有关部门要更加周密细致落实好各项应对措施，第一时间响应，第一时间处置，全力保障人民生命财产安全。

保障能源和粮食安全，事关经济发展全局和社会稳定大局。对此，会议明确要求，“推动粮食和重要农产品价格保持在合理水平”“保障迎峰度夏期间能源电力供应”。

近期各地气温攀升，能源保供工作进入迎峰度夏关键期。

“下一步将指导各地做好电煤产运需衔接和发电用电协调，同时积极开展跨省跨区电力调度，紧盯重大自然灾害和突发事件，第一时间组织电力企业开展应急处置和抢修复电工作，保障民生及重点用户用电。”国家发展改革委政策研究室主任蒋毅表示。

(新华社北京8月6日电)

财政部：

“零关税”政策将覆盖更多商品、惠及更多经营主体

新华社北京8月8日电(记者 中钺)财政部关税司副司长吴京芳在新华社8日推出的“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目中表示，海南自贸港建设的核心政策之一就是进口商品“零关税”制度。全岛封关后，享惠主体可进口更多的“零关税”商品，更多经营主体可享受“零关税”政策。

她表示，这次全岛封关运作，财政部牵头制定了货物进出“一线”“二线”及在岛内流通的税收政策，以及海南自贸港进口征税商品目录，准备全岛封关运作之日起施行。届时，现有原辅料、交通工具及游艇、自用生产设备等3项进口“零关税”政策将纳入封关后的货物税收政策一并实施。这样，就基本确立了海南自贸港进口“零关税”制度体系。

“更多经营主体可享受‘零关税’政策。”吴京芳说，目前的“零关税”政策，仅允许在海南自贸港登记注册的独立法人企业、事业单位作为享惠主体。全岛封关后，享惠主体将基本覆盖全岛有实际进口需求的各类企事业单位、民办非企业单位等。

“例如，某个在北京登记注册、在海南从事科研活动的事业单位，也可以申请认定享惠资格，享受‘零关税’政策。”

享惠主体可进口更多的“零关税”商品。全岛封关后，“零关税”商品将实行负面清单管理，“零关税”商品范围由约1900个税目扩大至约6600个税目。

“对于享惠主体而言，生产

成本可进一步降低。”吴京芳说，比如，全岛封关后，渔业企业进口的深海养殖网箱纳入了“零关税”商品范围，企业从国外进口1个80多万元的养殖网箱，就可以免去8%的进口关税、13%的进口环节增值税，节省约18万元。

“零关税”政策将纳入封关后的货物物流将更加便利。吴京芳介绍，全岛封关后，“零关税”货物及其加工制成品在享惠主体间，可以免进口税流转。如果一个企业及其下游企业都属于享惠主体，那么不仅该企业进口的原料可以享受“零关税”政策，用这些原料生产的产品销售给下游企业时，可以继续免进口税。这将进一步降低企业成本、推动自贸港产业链集群化发展。

国家四级救灾应急响应，派出工作组赴灾区实地查看灾情，指导和协助地方做好受灾群众基本生活保障等灾害救助工作。

世界气象组织：

极端高温影响全球大量人口

据新华社日内瓦8月8日电(记者 王其冰)世界气象组织7日表示，极端高温天气正在影响全球大量人口，而野火和空气污染使高温影响加剧，这凸显了改善早期预警系统和推动高温健康行动计划的重要性。

世界气象组织当天发布公报说，多个专业气象机构数据显示，近期全球热浪频发，多地气温破纪录。根据欧盟气候监测机构哥白尼气候变化服务局发布的数据，2025年7月是全球有记录以来第三热的7月，平均海面温度也是有记录以来第三高。在欧洲地区，今年7月，瑞典和芬兰经历了异常长时间的30摄氏度以上高温天气，东南欧也遭遇了热浪和野火。此外，中国、日本等地7月气温较平均水平显著偏高。

公报中的数据显示，在上周，西亚部分地区、中亚南部、北非大部分地区、巴基斯坦南部和美国西南部的最高气温超过42摄氏度，局部地区超过45摄氏度；伊朗西南部和伊拉克东部的局部最高气温超过50摄氏度，导致电力和供水中断、学校停课等。预测显示，未来一周热浪将继续侵袭上述地区。

世界气象组织气候监测负责人奥马尔·巴杜尔表示，近地表的极端高温和高空冷空气的结合可能会导致极端降雨和高海拔地区的毁灭性山洪，进一步影响人们的生活、基础设施，并可能导致山体滑坡。

公报还介绍，极端高温助长毁灭性野火。塞浦路斯、希腊和土耳其的野火迫使人们逃离家园，导致多人死亡。7月下旬至8月初，加拿大数百起野火导致该国多省和美国北部多州的空气质量恶化。

非遗“活”起来 农民富起来



在怀柔区桥梓镇禧宝露文化中心，周边村里的孩子观看“鱼灯”(8月6日摄)。

北京市怀柔区桥梓镇禧宝露文化中心建于2022年，从创建之初就吸引了焦家漫塘葫芦、京绣、沙燕吉祥鸟、兔爷制作、鱼灯制作、手工编织、陶瓷铜补等十多项非物质文化遗产代表性项目和民间传统文化项目入驻。在园区开展的校园传统文化教育和农村文创增收项目中，非物质文化遗产代表性传承人和民间传统文化技师对中小学生和当地农民进行教育培

训。2025年5月31日，怀柔区政府在桥梓镇禧宝露文化中心举行“非物质文化遗产宣传展示基地”揭牌仪式，形成非物质文化遗产与社会共享、与企业融合、与市场同步、与居民同在的多元化、多界域的立体化模式。(新华社记者 李欣 摄)

