

政协郴州市第六届委员会第五次会议部分委员发言摘编

锚定提升适配性 优化入境游供给 助力建设世界旅游目的地取得新突破

袁伟辉委员代表农工党郴州市委员会、医药卫生、文化艺术、新闻出版、体育界别委员活动小组、市政协文教卫体和文史委员会的发言



近年来,我市锚定“世界旅游目的地”目标定位,深耕“山水画卷 郴州相见”品牌,入境游市场突破性增长,今年1月至10月,全市接待入境游客7.9万人次,入境团队游客同比激增492%,其中韩国游客3.8万人次,占比48.1%,团队数量同比增长近10倍,我市文旅资源

的国际魅力不断彰显。
经调查发现,我市在入境游适配方面,还存在一些短板:一是客源承接不够。二是文旅产品供给单薄。三是配套服务相对滞后。

为此建议:

一、市场布局更精准,构建稳定的客源支撑体系。深耕韩国核心客源市场。建立常态化客源互送、联合推广机制。拓展东南亚潜力客源市场。抢抓中新、中马签证互免政策机遇,拓宽境外客源覆盖面。开辟细分新兴客源市场。依托莽山“首批世界旅游名山”IP,全力打造高辨识度的无障碍特色旅游目的地。

二、产品供给更适配,打造特色的消费矩阵。聚焦“愿意来”,瞄准日韩、东南亚等客源市场的偏好与消费需求,打造一批具有国际吸引力的旅游产品。聚焦“留得住”,打造“吃住购”一体化消费集聚区,推

动从“过境游”向“深度游”转变。聚焦“带得走”,开发一批兼具文化底蕴与实用价值的文创、伴手礼及特色旅游商品。

三、服务保障更细致,营造国际化的旅游环境。聚焦“来得了”,围绕境外游客出行便利需求,重点破解国际航班+地面接驳等难点堵点问题,加快启动北湖机场扩容和临时航空口岸申报,着力构建便捷的国际空中通道。聚焦“听得懂”,培育一批兼具英语、韩语能力与本土文化素养的专业导游队伍;鼓励景区、餐饮商户、出租车公司,对从业人员开展专项培训;完善国际化标识系统,加快实现多语种导览标识全覆盖。聚焦“玩得好”,对境外游推行柔性执法,构建友好型旅游环境。升级“郴心游”平台,打造集“智能导航、在线翻译、服务咨询”等功能于一体的综合性服务平台。进一步提升景区服务水平。

发挥“郴州好水”优势 做强涉水产业品牌 助力建设国家创新示范区树立新标杆

梁燕委员代表环境资源界别委员活动小组、市政协人口资源环境委员会的发言



近年来,我市深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于治水的重要论述,牢记“守护好一江碧水”殷殷嘱托,以建设国家可持续发展议程创新示范区为契机,聚焦“水资源可持续利用与绿色发展”,系统推进“四水联动”“八水共治”,逐步构建具有郴州特色的“水立

方”发展模式。

我市把“郴州好水”转化为高质量产业仍有差距。一是温泉开发“浅”,业态单一、同质化严重。二是冷水利用“窄”,水冷优势未充分发挥。三是饮用水产业“杂”,内卷严重、市场竞争力弱。四是水上运动“冷”,体旅融合不深、群众参与不足。五是“水立方”品牌“弱”,宣传推广不足、品牌效应不强。

为此建议:

一、让温泉“养”起来,打造世界级康养旅游目的地。一是强化规划与标准引领。系统规划优质温泉资源,打造康养旅居、自然疗愈等高端产业集群。二是深化业态融合与产品创新。大力发展“温泉+中医药理疗”“温泉+运动康复”“温泉+旅居养老”“温泉+会展商务”等新业态。三是提升服务与塑造品牌。
二、让冷水“算”起来,建设全国

重要绿色算力集聚地。一是摸清冷水资源家底,夯实算力发展基础。二是强化政务数据引领,带动商业数据存储聚集。三是拓展算力应用领域,完善数据产业生态。

三、让饮料水旺起来,培育具有市场影响力的百亿水产业集群。一是构筑品牌高地,夯实产业发展基础。二是壮大企业矩阵,提升综合竞争实力。三是聚焦价值突破,开拓高端细分市场。
四、让水上运动火起来,打造体旅融合亮丽名片。一是全力打造“郴州水上会客厅”。二是持续举办高水平赛事。三是大力发展群众性水上活动。四是完善水上安全管理。

五、让统筹机制建起来,确保“水立方”品牌可持续发展。一是强化统筹引领。二是推动要素共享。三是深化科技赋能。四是创新机制推广。

抢抓新型百亿产业孵化期 打造自贸区湖南细胞谷 助力建设开放发展排头兵激发新动能

周晖委员代表社会福利、少数民族、宗教侨联和民主党派界别委员活动小组、共青团和青联、工会界别委员活动小组、市政协社会法制民族宗教委员会的发言



当前,全球生物医药产业正经历新一轮革命性变革,细胞与基因治疗作为最具颠覆性的前沿技术,已成为各国抢占未来健康产业制高点的战略必争领域。我市区域细胞中心项目也于今年7月在中国(湖南)自贸试验区郴州医院落地,该项目涵盖细胞采集、存储、制备、研发、检测、临床转化、质量控制

六大功能中心和基础研究到临床应用完整产业链条,有望成为中部细胞产业发展的行业标杆。

我市在细胞产业发展遇到不少瓶颈。一是“转化的峡谷”困境,从实验室到病房路径不畅。二是“成本的高山”困境,市场可及性极低。三是“监管的湍流”困境,创新与规范的平衡待优化。

在此建议:

一、充分发挥自贸区先行先试制度创新优势,优化政策支持体系。尽快研究制定《郴州市支持细胞与基因治疗产业高质量发展若干措施》,在自贸区片区打造生殖细胞治疗、干细胞抗衰老等特色产业IP。除传统的财税支持、土地供应、部门放权、园区审批等政策外,重点在细胞存储的本地化、细胞制备的规范化、细胞研发的专业化、细胞应用的科学化等关键环节形成全链条的支持体系。

二、充分借鉴各地经验非禁即行,优化审批监管体系。建议收集全国各地自贸区等园区关于细胞产业的成功经验,选取最优最便捷的制度照搬借鉴,真正让自贸区制度共用共享成为常态。除此之外,按照非禁即行的原则,我市自贸区要在以下方面进行创新形成特色。一是推行白名单申报制。二是建立跨境细胞样本监管互认机制。三是争取省级事权下放与试点。四是建立区域理论协作审查平台。

三、充分考虑民生保障可承受性,优化多元支付保障体系。在不突破医保红线前提下,允许自贸区医院对细胞治疗项目实行自主定价、备案公示。一是分类纳入医保目录,实行渐进式覆盖。二是创新支付模式,建立风险共担机制。三是设立专项救助基金,保障危重患者用药。

厚植锂电生态沃土 打造一流“电池之都” 助力建设湖南重要增长极迈上新台阶

王蕾委员代表科技和科协界别、临武县委员活动小组、市政协经济科技和外事委员会的发言



建设现代化产业体系、壮大实体经济是“十五五”重要任务,优化产业生态是产业提质核心支撑。郴州锚定“融湾向海”战略推进绿色转型,聚焦“1221”产业体系构建,锂电新能源产业迎来发展黄金期。

在此建议:

一、营造产业生态,统筹布局塑优

势。一是精准定位错位发展。紧扣“全省领先、全国一流‘电池之都’”目标,明确相关县区差异化发展方向,杜绝同质化竞争,构建“全市一盘棋”发展格局。二是深化资源统筹利用。以临武为核心整合全市锂矿资源,联动氟化工、包装等关联产业,实现资源循环利用。三是强化规划衔接落地。将锂电产业纳入全市重点规划,完善基础设施、畅通国际物流通道,优化产业空间布局。

二、聚焦全链提质,集群发展强支撑。一是培育壮大市场主体。依托七十大头部企业联合体带动作用,吸引上下游配套企业集聚,壮大产业集群规模,实现产值稳步增长、产能持续释放。二是推动全链能级跃升。聚焦全产业链闭环建设,发展生产性服务业,布局人才公寓等配套设施,提升产业链抗风险能力与价值创造能力。三是攻坚标志性工程。围绕千亿级产业集群、国家级产业

集群、锂电回收样板建设目标,升级产业园基础设施,深化产业链招商引智,补齐产业链发展短板。

三、强化科技赋能,创新驱动强活力。一是搭建高能创新平台。深化与高校院所合作,构建“研发一测试一孵化”全链条服务体系。二是完善成果转化体系。推进共享中试平台建设,打通实验室到产业化转化堵点。三是深化产学研用融合。通过“柔性引才+项目合作”模式集聚高端人才团队,以创新培育新质生产力。

四、优化保障服务,协同发力优生态。一是健全服务保障机制。推行“三级联动”“三位一体”服务模式,实现项目全周期智慧运维。二是持续优化营商环境。深化“五好”园区改革,打响“身在郴州、办事无忧”服务品牌。三是深化政策协同赋能。用好飞地园区政策,全面激活产业生态发展活力。

巩固脱贫攻坚成果加快乡村车间转型升级 助力推动乡村全面振兴向更高水平发展

袁甜委员代表农业界别、无党派界别、市政协农业和农村委员会的发言



近年来,我市将乡村车间作为促进农民就近就业的重要平台,切实强化政策扶持和服务保障,推动乡村车间持续发展壮大。截至目前,全市累计认定乡村车间682家,其中“企业+乡村车间”型209家、“市场主体+农户”型11家、乡镇企业(农村合作社)自主创办型219家、个

体工商户自主经营型243家,涵盖农产品加工、种植养殖、来料加工等领域;吸纳农村劳动力就业3.05万人,在巩固脱贫攻坚成果、促进稳岗就业、带动农民增收方面发挥了积极作用。

同时,我市也面临着产业分散链条短、规模效益不高;经营管理粗放、可持续发展能力不强;与农户利益联结不紧、带动能力有限等困难问题,亟需规范发展、转型升级。

为此建议:

一、推动乡村车间纳入乡村振兴战略接续实施。进一步支持引导乡村车间转型升级、提质升级、持续壮大,把小车间打造成我市乡村全面振兴的“大引擎”。保持政策取向的一致性、帮扶措施的连续性,在场地费补贴、物流费补贴、社保补贴、创业补贴、稳岗补贴和用地、用电、用工等方面继续加大政策支持力度,为乡

村车间健康长远发展营造良好环境。

二、推动乡村车间深度融入县域特色产业体系。要加强产业和就业协同,把发展乡村车间与培育壮大县域特色产业结合起来,坚持走差异化、特色化发展之路,立足县域资源禀赋和产业基础,围绕重点产业链布局乡村车间,着力提高乡村车间的产业集聚度,助力构建县域特色产业集群。

三、推动乡村车间更好联结农户带动乡村发展。要继续探索完善“村集体+乡村车间”共建机制,支持村集体通过盘活闲置校舍、厂房、仓库、土地等集体资产,以资产出租、入股合作等方式参与乡村车间建设运营,切实拓宽农村集体经济增收渠道。持续优化用工服务,加强务工农民技能培训,创新设立“妈妈班”“夕阳班”等弹性岗位,推广“送货到家”“计件+保底”等灵活就业模式,切实扩大农村特殊群体的就业面。

摒弃输血路径依赖 焕发造血创新功能 全力打赢我市平台公司市场化转型攻坚战

张文来委员代表特邀界别(二组)委员活动小组、市政协委员学习联络委员会的发言



党的二十届三中全会将平台公司市场化转型列为关键改革任务,国务院明确要求平台公司在2027年6月底之前全部退出,近期召开的中央经济工作会议也对化解平台公司经营性债务风险作出部署。推进平台公司转型,既是落实中央部署的政治要求,也是实现地方财政可持续和经济长远

发展的迫切需要。

当前我市平台公司转型已进入攻坚阶段。名单内的融资平台已由63家压降至13家。然而,“退出名单”并不等于“能力转型”,大部分融资平台仍面临政企关系不清、资产结构不优、债务负担沉重、经营能力不足等问题。

为此建议:

一、实施“青春林邑”品牌强基工程,打造近悦远来的人才磁场。一是唱响城市青年IP。通过城市形象设计、文创产品开发、年度主题策划等进行一体化传播。二是升级安居保障体系。通过强化“租购补”联动、推出“青年安家低息贷款”、试点“先租后售”“产权共有”等灵活形式,系统性降低青年安居门槛。三是集成优化人才服务。打造“青春林邑”一站式数字服务平台,以数字化手段提升青年获得感。
二、实施产教融合与产业培优工程,拓宽青年建功立业主赛道。一是推动教育紧密对接产业。构建“中职一高职一应用型本

科”纵向贯通的技能人才培养体系。二是焕新农业农村青年赛道。实施“乡村青年CEO”培养计划,聚焦智慧农业、乡村旅游等领域,每年重点支持一批青年创业项目。三是提升创新平台能级。靶向引进和培育高新技术企业,提升众创空间、孵化器能级;设立“青年创新创业挑战赛”,吸引湾区青年创客团队“带项目入郴”。

三、实施青春友好生活圈营造工程,提升青年归属感幸福感。一是深化“如约郴州”文旅体验。将品牌活动常态化、系列化。二是建设活力共享空间网络。优先布局青年书店、轻食咖啡、小型展演于一体的复合型社区空间;打造24小时开放的“青春活力街区”。三是营造温暖包容的社会环境。优化生育支持政策,扩大普惠托育服务供给;试点建立“青年交友联谊”常态机制;持续举办富有郴州文化特色的成年礼、集体婚礼等活动。

四、深化内部改革,激发企业内生动力。一是完善现代企业制度。全面去行政化,厘清各治理主体权责边界,推动董事会专业化建设,引入外部董事,提升决策质量。二是健全激励约束机制。建立市场化考核指标体系,真正引导平台公司向“为政府融资”转向“为市场创效”。三是加强人才队伍建设。制定专项人才规划,与高校、培训机构共建人才培养基地,为平台转型发展提供智力支撑。

建设郴州国际矿物宝石交易中心 全力打造永不落幕的矿博会

袁智敏委员代表民进郴州市委员会、住苏仙区委员活动小组、市政协提案委员会的发言



郴州素有“世界有色金属之乡”“中国观赏石矿物晶体之都”“中国银都”美誉,是一座天赋异禀的“矿物宝库”。自2015年经国务院批准,中国(湖南)国际矿物宝石博览会永久落户郴州以来,这个开在“矿井口”的博览会已迅速发展成为与美国图森矿物展、

德国慕尼黑矿物展齐名的全球三大矿物宝石专业展会之一。多年来,矿博会共有70余个国家的参展商参展,总交易额近200亿元,极大提升了郴州国际影响力。

在看到成绩的同时,我们必须清醒认识到,我市矿物宝石产业发展的最大短板在于现代化、专业化市场体系的基础性缺失,具体表现在三个方面:一是交易场所零散,集群效应不足。二是平台功能薄弱,贸易支撑不足。三是展贸衔接断层,红利转化不足。

为此建议:

一是坚持科学规划,打造产城文旅融合新地标。选址在城东新区交通区位优势区域,跳出单一市场思维。将交易中心与东江湖、飞天山、莽山等旅游资源深度融合,打造一个集交易、博览、研学、文旅一体的矿物宝石产业综合

体,建设郴州城市新客厅。

二是创新建设模式,打造多元共建共享新机制。建议采用“政府主导规划与监管、市场化运作建设与运营”的开发模式。优先盘活存量资产,实施分期建设、滚动开发。积极引导有实力的国有平台、社会资本及专业机构参与,形成利益共享、风险共担的机制。

三是强化专业运营,培育产业价值共生新生态。引入顶级运营管理团队,从“场地招租”转向“赋能服务”。重点吸引国际顶级矿物宝石商与本土龙头企业,积极引导本土龙头企业、大师工作室、优秀工匠团聚集入驻,配套建设国家级权威鉴定评估中心、跨境贸易综合服务平台,设立产业孵化器与创业基金,定期举办行业论坛,激活商业氛围,实现交易中心自我造血与持久繁荣。

以城市之友 促青年之为 全力建设年轻人友好城市

陈锦雄委员代表民建郴州市筹备委员会、特邀界别(一组)委员活动小组的发言



当前,从国家层面推动青年发展型城市建设,到省委部署年轻人友好省份建设,都为郴州指明了方向。市委、市政府高度重视,在引才、就业、文旅等方面推出了一系列举措,取得了积极进展。政策“引力”持续增强、就业“合力”不断夯实、文旅“活力”显著跃升、发展“潜力”空间广阔。

对标省内先进城市,制约青年留郴来郴问题依然突出:一是就业市场承载力与青年增长趋势“倒挂”,二是人才政策竞争力面临大湾区“虹吸效应”挤压,三是青年人口长期储备出现“源头收缩”隐忧。

为此建议:

一、实施“青春林邑”品牌强基工程,打造近悦远来的人才磁场。一是唱响城市青年IP。通过城市形象设计、文创产品开发、年度主题策划等进行一体化传播。二是升级安居保障体系。通过强化“租购补”联动、推出“青年安家低息贷款”、试点“先租后售”“产权共有”等灵活形式,系统性降低青年安居门槛。三是集成优化人才服务。打造“青春林邑”一站式数字服务平台,以数字化手段提升青年获得感。
二、实施产教融合与产业培优工程,拓宽青年建功立业主赛道。一是推动教育紧密对接产业。构建“中职一高职一应用型本

科”纵向贯通的技能人才培养体系。二是焕新农业农村青年赛道。实施“乡村青年CEO”培养计划,聚焦智慧农业、乡村旅游等领域,每年重点支持一批青年创业项目。三是提升创新平台能级。靶向引进和培育高新技术企业,提升众创空间、孵化器能级;设立“青年创新创业挑战赛”,吸引湾区青年创客团队“带项目入郴”。

三、实施青春友好生活圈营造工程,提升青年归属感幸福感。一是深化“如约郴州”文旅体验。将品牌活动常态化、系列化。二是建设活力共享空间网络。优先布局青年书店、轻食咖啡、小型展演于一体的复合型社区空间;打造24小时开放的“青春活力街区”。三是营造温暖包容的社会环境。优化生育支持政策,扩大普惠托育服务供给;试点建立“青年交友联谊”常态机制;持续举办富有郴州文化特色的成年礼、集体婚礼等活动。

(本版图片均由全媒体记者欧阳海摄)