

习近平总书记为发展新质生产力作出新指引

□ 新华社记者 严斌操 李晓婷

“发展新质生产力对于推动高质量发展、增强经济竞争力至关重要”。今年全国两会期间，习近平总书记参加江苏代表团审议时再次强调发展新质生产力，以四个“新”作出新指引——“力争在加强原始创新和关键核心技术攻关、抢占科技制高点上实现新突破，在促进创新链产业链资金链人才链深度融合、推动科技成果高效转化应用上探索新途径，在优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、超前布局未来产业上开创新局面，在进一步深化改革、破除制约新质生产力发展的体制机制障碍上取得新成果。”

自2023年在地方考察首次提出新质生产力以来，习近平总书记每年全国两会都会深入阐发：2024年强调“因地制宜发展新质生产力”；2025年指出“科技创新和产业创新，是新质生产力的基本路径”……一系列重要论述层层递进，回答了提升传统产业与发展新质生产力的关系、发展新质生产力的基本路径等重要问题。

进入“十五五”开局之年，无论是开年的省部级，还是春节前夕在北京考察，习近平总书记都频频提及新质生产力。

2026年政府工作报告公布今年我国经济增长预期目标为4.5%—5%，并强调“在实际工作中努力争取更好结

果”。“十五五”规划纲要明确，在结构优化和质量提升基础上，国内生产总值增长保持在合理区间、各年度视情提出。这些关于增长目标的表述，都释放出推动经济实现质的有效提升和量的合理增长的鲜明信号。

要为实现社会主义现代化打下坚实基础，必须向“新”发力。正如习近平总书记所指出的：“不能光看国内生产总值增长，现在增长的是硬实力，追求的是发展新质生产力。经过不断转型升级、提质换代，一步一步往上走。”“十五五”开局之年，从四个“新”把握发展新质生产力着力点，须以系统思维一体推进。

“新突破”——这是要在高水平科技自立自强上攻难关。

“十四五”时期，我国科技和产业创新取得一系列突破，攻克一批重大关键核心技术。与此同时，我国原始创新能力仍需持续增强，创新体系整体效能还要不断提高。在新一轮科技革命和产业变革加速发展的浪潮之下，必须把科技发展主动权牢牢掌握在自己手里。

“十五五”规划纲要描绘了高水平科技自立自强的新图景：“国家创新体系整体效能显著提升”“基础研究和原始创新能力显著增强，重点领域关键核心技术快速突破”……实现这些目标，

要以时不我待的紧迫感，强化关键核心技术攻关全链条部署、体系化布局，不断抢占科技制高点。

“新途径”——这是要在科研成果转化上提效率。

今年全国两会，在参加政协联组会时，习近平总书记指出：“原创性技术要从‘0’到‘1’，从实验实现转化，而不是停留在论文阶段。以后还要把‘1’拉长、推进。”科技创新最终要转化为现实生产力，破解科技、经济“两张皮”难题，需要推动创新链产业链资金链人才链深度融合。

创新链是引领、产业链是载体、资金链是血液、人才链是根基。“四链”融合并非简单的要素叠加，本质是要素资源的高效流动、精准匹配与相互促进，构建创新引领产业、产业吸引资本、资本集聚人才、人才支撑创新的良性生态循环。

“新局面”——这是要在建设现代化产业体系上布好局。

从“统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育”，到“坚持推动传统产业改造升级和开辟战略性新兴产业、未来产业新赛道并重”，在全国两会上，习近平总书记每每关注产业统筹推进、协同发展，不断提出更高要求。

优化提升传统产业，意在筑牢实体

经济根基；培育壮大新兴产业，是要激活发展强劲动能；超前布局未来产业，着眼谋划未来发展先机。

京津冀聚焦生物医药、数字经济等领域，发布全产业链协同发展机会清单；长三角探索“无界空域”治理，推动低空经济协同发展；珠三角加速具身智能、6G等未来技术产业化……迈进“十五五”，各地正因地制宜建设各具特色、优势互补的产业集群，加速打造动能强劲的现代化产业体系。

“新成果”——这是要在打通新质生产力堵点上破好题。

新质生产力由新技术、新产业、新模式驱动，如果制度环境欠佳，就容易在创新、发展、应用各环节形成堵点。破除体制机制障碍，本质上是完善与新质生产力相适应的新型生产关系。

“十五五”规划纲要提出，“建立未来产业投入增长和风险分担机制”“完善竞争性支持和稳定支持相结合的投入机制”“深化教育科技人才一体改革”……一系列新领域新赛道制度供给，不断为新质生产力成长打开更广阔空间。

四个“新”，既是指引方向，也是明确路径。从“新”出发，向“质”而行，将四个“新”的要求转化为脚踏实地的生动实践，必将开辟高质量发展新局面。
(新华社北京3月17日电)

两部门联合印发意见 全面推进儿童友好建设

新华社北京3月17日电(记者魏玉坤 董博婷)记者17日从国家发展改革委获悉，为深入贯彻落实儿童友好建设意见，更好保障未成年人合法权益，促进儿童健康成长、全面发展，经国务院同意，国家发展改革委、国务院妇女儿童工作委员会办公室日前联合印发《关于在全社会推进儿童友好建设的意见》，对儿童友好建设作出系统部署。

意见系统总结国家儿童友好城市试点建设经验，部署全面开展儿童友好建设，以城市为基本单元，统筹社会政策、公共服务、权利保障、成长空间、发展环境等重点领域，系统集成政策举措。聚焦公共政策、公共设施、公共服务等重点方向，推动在政

策制定、规划编制、资源配置中充分保障儿童权益、优先满足儿童需求，加快推进公共空间适儿化改造，持续优化公共服务供给，落实儿童免费及优待政策，围绕上学、就医、出行、运动、游玩等推出务实举措。

意见着重筑牢儿童安全保护防线，全面深化家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六大保护”，健全完善保护机制，强化风险防控，切实守护未成年人安全健康成长。

意见要求，儿童友好建设坚持常态化、长效化推进。国家发展改革委、国务院妇儿工委办公室将强化政策统筹，推动各地进一步整合政策、资金、项目，全面提升儿童工作水平。

2026年国家医疗质量安全改进目标公布

新华社北京3月17日电(记者李恒)记者17日从国家卫生健康委获悉，2026年国家医疗质量安全改进目标对2025年两项目标进行调整，进一步提升质量。同时，指导各国家级质控中心研究制定本专业2026年质控工作改进目标，涉及呼吸内科、整形美容、临床检验、精神医学等45个专业。

据介绍，2026年国家医疗质量安全改进目标将“提高急性脑梗死再灌注治疗率”调整为“提高脑血管病急性期规范诊疗率”，充分调动医务人员的积极性，提升医疗质量安全科学化、规范化、精细化程度。

新版改进目标还将“提高肿瘤治疗前临床TNM分期评估率”调整为“提高肿瘤治疗前临床分期评估率”，考虑到临床实践中，不同肿瘤病种应用的临床分期亦有所不同，此次调整旨在将更多肿瘤病种纳入改进目标范畴。

自2021年以来，国家卫生健康委连续5年发布年度国家医疗质量安全改进目标和各专项质控工作改进目标，引导行业聚焦医疗质量安全的薄弱环节和关键点，明确工作改进方向，充分调动医务人员的积极性，提升医疗质量安全科学化、规范化、精细化程度。

加强殡葬服务管理 四部门要求做好清明节祭扫工作

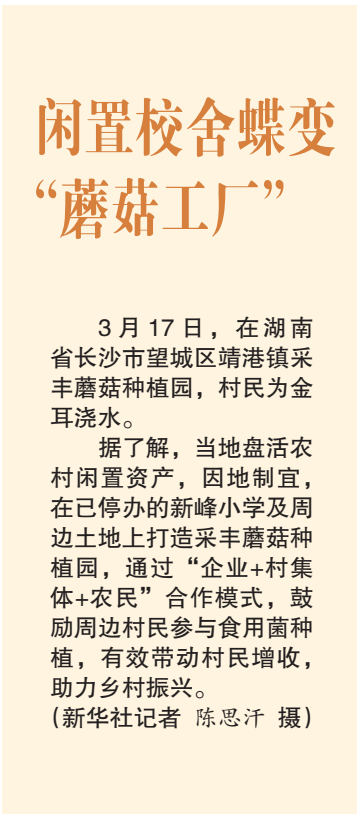
新华社北京3月17日电(记者朱高祥)记者17日从民政部获悉，民政部等四部门日前联合发布通知，要求各地全面做好2026年清明节祭扫工作，加强和改进殡葬服务管理，引导移风易俗，积极防范和化解森林草原火灾风险。

通知强调，民政部门要切实履行行业主管责任，督促指导殡葬服务机构严格落实服务项目及收费标准公示制度。殡葬服务机构要增强服务意识，通过增设服务窗口，延长服务时间、优化服务流程、强化人文关怀等举措，开设老年人、残疾人等特殊群体绿色通道，充分保障广大群众祭扫需求。

在推行绿色低碳祭扫方面，通知要求，民政部门及殡葬服务机构要创新服务模式，开通优化互联网、移动

客户端等网络祭扫服务平台，鼓励群众采用敬献鲜花、植树绿化等方式追思缅怀故人。有条件的地方民政、退役军人事务部门可组织开展烈士公祭、缅怀英烈等悼念活动。鼓励各地为遗体捐献、海葬、不保留骨灰等逝者举行集体公祭活动，弘扬大爱无疆、文明生态的崇高精神。

通知还要求，民政、退役军人事务、林草等部门要加强协作会商，全面研判祭扫期间安全管理和森林草原防火形势，筑牢安全防线。要加大联合巡查执法力度，充分运用视频监控、人工智能、物联网等科技手段，深入排查风险隐患。要严格落实24小时值班值守和领导带班制度，强化安全工作统筹协调，提高应急处置能力，坚决防范因人员拥挤引发的踩踏伤亡等事故发生。



闲置校舍蝶变 “蘑菇工厂”

3月17日，在湖南省长沙市望城区靖港镇采丰蘑菇种植园，村民为金耳浇水。

据了解，当地盘活农村闲置资产，因地制宜，在已停办的新峰小学及周边土地上打造采丰蘑菇种植园，通过“企业+村集体+农民”合作模式，鼓励周边村民参与食用菌种植，有效带动村民增收，助力乡村振兴。
(新华社记者 陈思汗 摄)

勿把“痕迹”当政绩

□ 新华社记者 胡锦武

近日，习近平总书记在参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时强调，要认真组织开展树立和践行正确政绩观学习教育，引导广大党员领导干部落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。“十五五”开局之年，如何开好局、起好步？如何一步步坚定走下去？树立和践行正确政绩观是一个关键问题。

近年来，随着整治形式主义为基层减负工作的深入推进，基层干部从一些无谓的事务中解脱出来，有了更多精力

抓落实、促发展。然而，一些地方“痕迹管理”比较普遍，重“痕”不重“绩”、留“迹”不留“心”等现象依然存在：有的干部把“痕迹”当政绩，重显绩不重潜绩，重包装不重实效；有的干部将主要精力耗费在拍照记录、编造造册等事务上，材料越写越厚、PPT越做越炫，群众的急难愁盼却没解决多少。

在“十五五”规划纲要的20项主要指标中，民生指标占比超三分之一；109项重大工程项目中，民生工程达25项。完成这些指标，建好这些工程，要用行动说话，靠实干成事。真正的政绩，在于解决了真问题、推动了真发

展、让群众得到了真实惠。如果工作只停留在纸上、墙上、汇报材料上的“痕迹”，脱离实际、没有实效，甚至劳民伤财，就会落入形式主义、官僚主义的陷阱。

把“痕迹”当政绩，病根出在政绩观错位、责任心缺失。长此以往，将挤压实干担当空间，损害党群干群关系，让投机取巧者钻空子，让埋头苦干者寒了心。纠治关键在于树立和践行正确政绩观。党员干部要把问题没解决、群众不满意作为衡量工作的根本标准，力戒形式主义、官僚主义顽瘴痼疾。各级党委和政府要以正确用人导向引领干事创业方向，让实干者有舞台，让担当

者有高光。

今年的政府工作报告提出：“完善差异化考核评价体系，持续深化整治形式主义为基层减负”，为干部心无旁骛干事创业提供了有力保证。党员干部当以学习教育为契机，以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当，把心思和精力用在夯实发展基础、增进民生福祉上，以紧迫感和执行力创造出无愧于时代和人民的扎实业绩。
(新华社北京3月17日电)

新华时评

向基层倾斜! 医保基金护航“家门口”看病就医

□ 新华社记者 彭韵佳 徐鹏航

国家医保局、国家发展改革委、国家卫生健康委日前发布《关于医保支持基层医疗卫生服务发展的指导意见》，14条举措涵盖基金总额管理、待遇保障、用药保障等多方面。

意见中有哪些看点？将为基层医疗卫生机构、参保人带来哪些影响？业内人士和专家进行了解读。

注入“活水”，支持医保基金流向基层——

根据意见，优化医保基金区域总额管理，年度新增医保基金可适当向基层倾斜；完善紧密型医共体总额付费，明确结余分配要向基层倾斜。

“预算分配倾斜基层，消除了基层顾虑，激励医疗机构由‘治已病’向‘治未病’深度转型。”首都医科大学国家医疗保障研究院智慧数据室主任张立强说。

在合理规划定点资源配置基础上，及时将符合条件的基层医疗卫生机构纳入定点，医疗救助定点在乡镇(街道)

层面至少覆盖1家基层机构。

这意味着，基层定点医疗机构覆盖面将进一步拓展，更多人将在“家门口”享受到便捷可及的医保服务，看病就医更省心、更有保障。

意见鼓励基层用好价格政策开展适宜服务。如基层医疗卫生机构可以用好上门服务费、安宁疗护费、家庭病床床费、互联网诊查费(复诊)、中医、康复类等价格项目。

规范基金清算流程，有针对性减轻基层医疗卫生机构资金周转压力；鼓励有条件的地区降低基层医疗卫生机构医保服务质量保证金比例……一系列举措将为基层“减负松绑”。

更加惠民，提升基层待遇水平——

根据意见，落实住院差别化待遇政策，适当拉开不同级别医疗机构报销比例，基本医保住院报销政策向基层医疗卫生机构倾斜。张立强认为，通过差异

化支付政策引导患者合理分流，将缓解大型医院资源虹吸效应，优化全域医疗资源配置。

对参保人来说，转诊也将更加便利。如在上级医院住院起付线可连续计算，由上级医院下转至基层医疗卫生机构的住院患者同一疾病周期内不再另设起付线。

此外，支持基层对符合条件的慢病患者开具长期处方、适度放宽乡村两级用药品种和数量限制，实现县乡村处方规范流转……一系列“小切口”改革将进一步提升基层服务水平，让群众用药更有保障。

“这既从经济上引导群众首选基层就医，又大幅提升就医便捷性，困难群众、老年群体和慢病患者将成为最直接的受益者。”国家卫生健康委卫生发展研究中心研究员苗艳青说。

服务延伸，向“健康管理”转型——

意见要求，支持基层经办站点配备

终端设备、集成人脸识别技术应用，加快推进基层医疗卫生机构刷脸支付；依托医保智能体为参保群众和基层医疗卫生机构提供24小时线上智能咨询。

这将推动医保服务向基层持续下沉、不断升级，让群众在基层享有便捷高效的保障。

此外，意见还支持基层开展多元化家庭医生签约服务。苗艳青说，鼓励把签约居民的门诊医保基金按人头支付给基层医疗卫生机构或家庭医生团队，“这将有助于让家庭医生成为签约居民慢病管理的第一责任人，引导基层医务人员主动做好慢病随访、用药指导、健康监测等服务”。

据悉，国家医保局将会同相关部门遴选15个左右地区，因地制宜开展医保支持基层医疗卫生发展相关工作，形成可复制、可推广的经验做法。
(新华社北京3月17日电)

小蚊香可致大火灾 国家消防救援局提醒做好防范

□ 新华社记者 黄铂铭

国家消防救援局17日举行例行新闻发布会，对去年发生的重大火灾事故进行剖析，并发布火灾防范提示。

“广东汕头‘12·9’自建房火灾造成一家12口罹难，令人非常痛心。广东省政府成立了事故调查组，还在进一步调查处理当中，事故的直接原因是店主使用蚊香不慎。”国家消防救援局新闻发言人王天瑞说。

防范电气火灾风险，要及时更换家中老化的电气线路，不得违规私搭乱接房屋内的电路。“2025年发生的居住场所火灾，有44%是因电气故障引发。”王玮说，要避免多个大功率电器在一个插排集中使用，充电宝等

充电结束后及时拔掉。

厨房用火用气时要有人看管，要定期检查维护燃气管道、阀门、炉灶等设备，及时清理油烟机、排风扇等部位的油污。同时，居家使用蚊香、蜡烛等物品时要远离周围易燃物。

春季农业生产、户外踏青、清明祭祀等野外用火增多，火灾风险较大。“清明节前后，要倡导文明祭祀，使用香烛时做好看护，不在林区、野外等地焚香烧纸、燃放烟花爆竹。”王玮说，要严格遵守各地大风天气禁火和野外用火的相关规定，避免在田间等随意焚烧秸秆和垃圾。
(据新华社北京3月17日电)



3月17日，在江苏省兴化市昭阳街道上池斋药店，兴化市范景学校学生在中药师的指导下学习中草药知识。3月17日是中国国医节，各地开展体验中医药文化主题活动。
新华社发(周社根 摄)