

以公益性守护人民健康

——专家共绘医改未来“路线图”

□ 新华社记者 李恒 徐弘毅

“把握好‘强基、稳二、控三’的结构调整方向，让三级医院回归疑难重症诊疗功能，让二级医院和基层机构成为群众健康的‘守门人’。”

4月11日至12日，在广州举行的2026年全国深化医改经验推广会暨中国卫生发展会议上，国家卫生健康委体制改革司司长杨建立这样阐释下一步医改着力点。

国务院办公厅日前公布《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》提出4个方面13项针对性举措，满足群众就近就便看病就医需求，推动医疗卫生服务资源高效配置。

杨建立表示，下一步改革将更加注重“投资于人”，加快建设分级诊疗体系。

公立医院是我国医疗服务体系的主体。此前，国务院办公厅印发《关于推动公立医院高质量发展的意见》要求，各地要把推动公立医院高质量发展作为深化医药卫生体制改革的重点任务，强

化领导责任、保障责任、管理责任、监督责任，为公立医院高质量发展创造良好环境。

“公立医院改革是医改的‘重头戏’。”杨建立表示，经过多年发展，我国公立医院运行机制持续健全，全国超过95%的公立医院落实党委领导下的院长负责制。

数据印证成效：全国批次推进70个公立医院改革与高质量发展示范项目，新增支持107个提升项目；地市内医疗机构间检查检验结果互认项目超过200项；村卫生室纳入医保定点的行政村比例达98%以上，基层医疗卫生机构诊疗量占比达到52.6%。

杨建立表示，下一步将以改革推动实施健康优先发展战略，协同推进公立医院编制、价格、薪酬、投入、综合监管等重点领域改革，更加注重AI赋能推动优质医疗资源扩容下沉，因地制宜推广三明医改经验，推动公立医院改革

不断取得新的更大成效。

医改是一项系统工程。“十五五”规划纲要明确，健全全民医保协同发展治理机制。

数据显示，目前全国已开展11批药品和6批高值耗材集采，2025年全国医保系统追回违规资金342亿元，守护了百姓的“救命钱”。

国家医保局医药服务管理司副司长徐娜表示，从药品耗材集中带量采购“腾空间”，到动态调整医疗服务价格“调结构”，再到深化按病种付费改革“保衔接”，医保支付杠杆作用日益凸显。未来继续推动临床药品、耗材使用更合理，持续支持医药技术创新发展。

国家药监局药品监管司综合处（经营指导处）处长刘晓刚表示，药监部门将全链条支持医药产业创新，对集采中选品种实施全覆盖检查抽查，确保“降价不降质”。同时，通过信息化追溯体系，让每一盒药来源可查、去向可追，严打“回流药”，进一步保障患者用药安全。

各地积极探索为医改提供更多地方实践：北京市建立“三医”联动信息化工作机制，打造人工智能示范应用医院，探索数字化赋能医改新路；福建省三明市进一步壮大生物医药产业，支持创新药和医疗器械等产业发展；广东省已有65个县（市、区）县域医共体全部建成紧密型，并实现基层诊疗量占比达67.6%，县域内住院率保持在85%左右……

广东省卫生健康委主任刘利群表示，下一步将继续推出一批便民惠民措施，以转诊会诊中心建设为突破口为患者提供相关服务，形成医疗、预防、治疗、康复闭环管理，优化完善分级诊疗体系。

以公益性为航标，朝着2035年建成健康中国的目标，医改再启新程。

（新华社广州4月12日电）

我国首个海上注碳增气技术示范应用项目启动

新华社北京4月11日电（记者王悦阳 陈子薇）中国海油4月11日宣布，东方1-1气田二氧化碳捕集封存利用项目已经在海南开工建设。作为我国首个海上注碳增气技术示范应用项目，该项目全面投产后预计每年最多可在地层封存超100万吨二氧化碳。

注碳增气技术是碳捕集利用和封存技术体系的分支，核心在于推动天然气开采过程中产生的二氧化碳“变废为宝”，将其捕集提纯后加压回注到含气地层，使之成为驱动难采天然气

采出的动力来源。
“依托新建项目，我们将把原来部署在陆地处理厂的脱碳处理环节前移到平台，实现海上天然气开采‘源头减碳’。”中国海油海南公司东方1-1气田二氧化碳捕集封存项目负责人余法松说。

据了解，项目建成后将全面接入东方1-1气田现有生产设施，提升莺歌海海域现有海底管网的管输能力，为区域内更多富碳天然气资源经济开发创造有利条件，有望推动东方气田群实现长期稳产。

能源危机加速能源转型

中国经验可助力全球南方

新华社维也纳4月12日电（记者孟凡宇 姚雨琦）维也纳国际能源与气候论坛9日开幕，中国气候变化事务特使刘振民在参加论坛期间表示，当前全球面临的能源危机再次表明，过度依赖传统化石能源进口风险巨大，各国需重新审视能源安全战略，加速能源转型。中国的成功经验表明，大力发展可再生能源是增强国家能源安全与韧性的有效路径。

本次论坛由联合国工业发展组织、奥地利外交部等联合主办，主题为“赋能繁荣、安全与稳定”。刘振民表示，短期来看，能源危机可能导致多国经济增长放缓。但长期看，这一事件再次提醒各国，不能过度依赖单一来源和种类的进口能源。

《巴黎协定》设定了力争将全球升温控制在较工业化前不高于2摄氏

度并努力控制在1.5摄氏度以内的目标。刘振民说，为实现这一目标，各国应加快能源转型以减少碳排放，而这过程不仅是能源结构的转型，更是经济结构的深刻变革。对发展中国家而言，转型难度比发达国家更大，因为发达国家已完成工业化。因此，如果全球要在本世纪中叶实现碳中和，发达国家应率先在2040年左右实现碳中和，为发展中国家腾出发展空间。

刘振民说，未来五年将是全球能源转型的关键阶段，各国既要加快转型速度，遏制全球升温趋势，也要努力维护国际市场的稳定。作为发展中国家，中国愿与国际机构及发达国家加强合作，探索双边、三边及多边合作新模式，助力全球南方国家推进能源转型，实现可持续发展目标。

打破问诊时空壁垒

帕金森病AI数字医生平台发布

据新华社北京4月12日电（记者侯克 余佩璇）4月12日，首都医科大学宣武医院正式发布帕金森病AI数字医生平台，让优质专科医疗服务打破时空壁垒，直达有需要的患者。患者只需打开手机，就能与AI医生对话——问出诊时间、问就诊流程、问疾病相关问题，看相关的科普内容，24小时在线的“AI医生分身”即时回答，让诊疗服务效率得以提升。

首都医科大学宣武医院帕金森病临床研究和诊疗中心主任、主任医师陈彪介绍，该平台由宣武医院帕金森团队主导，收集了由专家团队整理的领域内相关文献，汇集了宣武医院过去二十多年临床研究的相关病历、文章、报告、科普材料，能自动化解决医生日常90%的重复性咨询。

陈彪表示，对于患者而言，许多新出现的症状和问题，有时来不及去医院或不

值当跑一趟，希望咨询的专家又联系不上，即使看上专家，门诊时间短，问题有时问不完也问不清楚。更为重要的是患者希望能找到自己信任的医生，建立长期诊疗关系。这些痛点，正是平台建设的起点。

发布现场，许多患者使用该平台向陈彪医生的AI分身提问：“陈主任，我最近手抖又加重了，是什么原因？又该如何处置呢？”“我确诊帕金森病三年了，听说可以手术治疗，不知道什么样的患者适合手术呢？”“说药物要和饭隔开吃，我7点吃早饭，几点吃药比较好？”几秒钟后，“AI医生分身”清晰准确地给出了答案。

“AI平台目前先解决患者与医生建立联系的‘入口’。”陈彪说，未来结合可穿戴设备，还可以提供从用药指导到康复训练、从日常护理到心理支持的专业服务，为患者搭建一个全程陪伴的闭环服务体系。

棉花播种忙

近日，在新疆尉犁县古勒巴格乡的高标准棉田里，工人们利用晴好天气有条不紊地开展播种作业。

今年尉犁县采用“干播湿出”“精量播种”等多种播种技术，计划种植棉花100万亩。

新华社发（汪志鹏 摄）



联合国环境署呼吁推动航天活动可持续发展

新华社日内瓦4月12日电（记者由茶）4月12日是载人空间飞行国际日。联合国环境规划署在该纪念日到会前发表声明，呼吁国际社会关注人类航天活动带来的环境挑战，推动对外层空间的可持续利用。

声明说，联合国环境规划署与联合国外层空间事务司联合分析了航天活

动可能带来的环境影响。火箭发射以及航天器重返大气层可能影响大气化学组成，对臭氧层造成损害；轨道碎片的积累可能增加碰撞风险，影响卫星运行安全及未来航天活动；大规模卫星星座和轨道碎片还可能干扰天文观测。

声明强调“太空可持续性”的重要性，即以长期保护太空和地球环境

的方式利用外层空间，维护其安全与可用性，相关内容包括减少轨道碎片、降低排放、保护夜空质量、提高资源利用效率、保障航天器安全再入大气层等。声明呼吁各国通过加强科学研究、完善监测与数据共享、优化航天器设计、深化国际合作等方式，降低太空探索对环境的影响。

声明表示，虽然《外层空间条约》等国际协议已确立避免有害污染的相关原则，联合国机构、各国政府、企业、国际组织等也通过制定指南、严格监管、开发环保技术、加强研究等方式助力太空可持续发展，但目前仍然没有一个全面的全球太空环境管理框架，联合国相关机构正携手合作，推动填补这一治理空白。

两大焦点、五项原因 美伊谈判为何无果而终

□ 新华社记者 阙静文 徐剑梅 刘晨

美国和伊朗代表团在巴基斯坦首都伊斯兰堡的谈判12日以美方率先宣布结束，未达成协议。

伊斯兰堡谈判期间，双方谈了哪些内容？暴露了怎样的核心分歧？分析人士认为，这次谈判为美伊提供了一个沟通立场的平台，但仅凭一次昼夜谈判无法解决双方核心分歧和结构性矛盾。谈判无果而终，伊朗战事面临重启、升级的风险。世界正关注美伊下一步的抉择。

“无突破、无协议，但未崩盘”

这是一场长达20多个小时的“馬拉松式”谈判，也是美伊自1979年以来最高级别的“面对面”谈判。自2015年以来的首次直接谈判。有中东国家媒体指出，这次谈判“无突破、无协议，但未崩盘”。

从当地时间11日下午至12日，美伊在巴基斯坦的斡旋下，以不同形式举行多轮谈判及相关技术性磋商，并进行书面文本交换。

有分析认为，这次谈判让双方面对面直接沟通，“把分歧和底线彻底摊开”。

率领美国代表团的副总统万斯在谈判结束后表示，美方在谈判中非常明确地说明自身“红线”，但伊朗方面表示，伊美在一些问题上达成了共识，但在两三个重要问题上存在分歧，最终未能达成协议。

伊朗外交部发言人巴加埃12日说，伊美就主要谈判议题的多个方面进行了讨论，包括霍尔木兹海峡问题、核问题、战争赔款、解除制裁以及彻底结

束针对伊朗及本地区的战争，伊美双方已交换大量信息和文本。

目前，伊美新一轮谈判的时间、地点及计划尚未公布，双方代表团已离开伊斯兰堡。不过，伊朗方面表示，伊朗同巴基斯坦等方的联系和磋商将继续进行。

两大突出矛盾

从这次谈判前后相关方释放的信息看，核项目和霍尔木兹海峡控制权，成为本次谈判中两大最突出的矛盾焦点。

万斯称，核问题依然是美伊主要分歧所在。美方需要伊朗明确承诺不寻求拥有核武器，也不寻求获得使其迅速制造核武器的工具，这是美方的核心目标，也是美方试图通过此次谈判实现的目标。

美国《纽约时报》文章分析，谈判主要“卡点”之一是美方要求伊朗“不寻求能够使其迅速获得核武器的工具”，这意味着伊朗要放弃所有铀浓缩活动，并交出所有浓缩铀储备。伊朗此前已反复强调不寻求核武器，但坚持和平利用核能的权利。伊朗最高领袖穆杰塔巴·哈梅内伊强调，“伊朗绝不放弃自身正当权利”。

万斯的表态并非谈判全貌。多方消息人士披露，霍尔木兹海峡控制权问题是谈判中双方“胶着点”。在谈判过程中，还发生了美军舰硬闯霍尔木兹海峡的场外博弈。知情人士说，伊方在谈判中拒绝接受美方所提“共管”霍尔木兹海峡的方案，坚持要求保留对这条关键水道的控制权。

有分析认为，霍尔木兹海峡已成为伊朗军事和战略杠杆，是其不可能

轻易放弃的对美制衡筹码。在伊朗看来，通过控制这一能源要道，其在迄今的冲突中展现出直接对美国施压的能力，不仅顶住美以攻势，还迫使美国重回谈判桌。

谈判无果五大原因

分析人士认为，美伊双方在这次谈判中“无突破、无协议”，至少有5点原因。

其一，双方在核心问题上的立场南辕北辙。无论是伊朗核项目，还是霍尔木兹海峡问题，双方立场完全相反，结构性矛盾难以调和。另外，伊朗在谈判期间提到的重点要求还包括美方支付战争赔偿、无条件解冻伊朗被冻结资产、在“抵抗阵线”所有地理范围内实现停火等，这都是美方难以接受的。

其二，双方对这次谈判的预期大不相同。美国媒体说，美伊代表团显现截然不同策略：美方似乎希望尽快找到解决方案，而伊朗倾向于长期谈判。

伊朗消息人士称，伊方“不急于求成”。专家认为，在德黑兰看来，伊方在冲突中扛住美以打击，维持了政权延续，还通过控制霍尔木兹海峡获得新的重量级筹码，或希望通过谈判获得永久性安全保障和确定霍尔木兹海峡安排。“伊朗在手里拿着比美国更多牌的情况下，坐上谈判桌。”曾担任美国国务院中东谈判代表的阿伦·戴维·米勒说，伊朗“宁愿冒着再遭美以军事打击的风险，也不愿两手空空离开”。

而特朗普政府方面，旷日持久的战争导致了美国国内油价上行、民众不满、支持者基本盘分裂。有美国媒体说，随

着美国国会中期选举的临近，特朗普所在的共和党正面临失去国会参众两院控制权的危险。因此，特朗普政府急于通过谈判，达成一个体面退场的协议。

其三，美伊均认为自己的军事手段尚未穷尽。谈判的同时，双方均在为可能的军事对抗做准备。美国持续增兵，美国陆军第82空降师近2000名士兵预计在数天内抵达中东，“布什”号航母、“拳师”号两栖攻击舰等舰群也正向中东行进。特朗普10日威胁称，如谈判不成协议，美军将恢复对伊打击。而伊朗武装部队则表示，仍保持完全戒备，随时准备开火。

其四，以色列的搅局。以色列不希望美伊停火，这缘于目前战事并没有达到其所谓削弱甚至消除周边安全威胁的战略目标，而美伊谈判也给以总理内塔尼亚胡带来巨大的内部政治压力。伊斯兰堡谈判期间，以色列没有停止打击伊朗的地区盟友黎巴嫩真主党，这也触碰到伊朗在谈判中的“红线”。

最后，双方谈判的根本障碍还在于缺乏互信。伊朗外交部发言人巴加埃说，这次谈判“在经过40天的强加战争后进行”，充满“不信任和猜疑的气氛”。“我们从一开始就不应期望能在一场谈判中达成协议，也没有人抱有这样的期望。”

分析人士认为，这场谈判可以视为美伊间一次相互试探。但仓促而脆弱的停火只作为外交努力提供了一个不稳定的窗口，美伊结构性分歧和强硬对抗态势并未改变。如谈判破裂，战事可能会进一步升级，甚至失控，给地区和全球带来更大冲击。

（新华社北京/华盛顿4月12日电）



4月12日，中国选手陈烁在比赛中。他获得冠军。
4月12日，2026年亚洲滑板锦标赛男子碗池决赛在四川省眉山市举行。
新华社发（姚永亮 摄）

· 广告 ·

桂东产业开发区(大塘片区)污水处理站改扩建项目环境影响评价公众参与第二次公示

桂东产业开发区管理委员会拟建设桂东产业开发区(大塘片区)污水处理站改扩建项目，该项目环境影响评价报告书初稿现已编制完成。报告链接：<https://pan.quark.cn/s/9149fc72661> 提取码：X2h7 征求意见时间：登报日期起10个工作日内。公众参与方式：公众以拨打电话、信函、电子邮件等方式向建设单位提交书面意见。

联系方式：扶先生17375183927 邮箱：814835180@qq.com

桂东产业开发区管理委员会
2026年4月10日