

编者按

受台风外围环流影响,我市近期强降雨多发,地质灾害风险凸显。全市现有在册隐患点1603处、中高风险区4054个,防控压力较大。市委、市政府恪守人民至上、生命至上,将地质灾害防治作为安全民生底线工程,在实践中探索建立“双线牵头”分类整治、“一张网络”压实责任的六维防控体系。本报刊发此篇经验报道,希望各地各部门结合实际学习运用,提升基层防灾能力,切实保障人民群众生命财产安全。

坚持“两个至上” 构建立体化防控格局

——郴州市加强以人为中心的地质灾害防御能力和体系建设

□ 斯政



全市共有在册地质灾害隐患点1603处,其中特大型1处、大型7处、中型82处、小型1513处,威胁人数28716人,潜在经济损失174244.6万元。

按行政区域划分

北湖12处 苏仙12处

资兴1239处 桂阳49处

永兴35处 宜章72处

临武49处 嘉禾22处

汝城30处 桂东37处

安仁46处

按类型分

滑坡1350处 崩塌24处

泥石流157处 地面塌陷72处

郴州市地质灾害隐患点分布图

郴州地处罗霄山脉与南岭山脉交错地带,地质构造复杂,汛期强降雨集中,加之切坡建房、工程建设、矿山开采等人类活动频繁,气候、地质、工程三重因素叠加,是全国地质灾害高易发区之一。全市现有地灾隐患点1603处、中高风险区4054个、中风险以上切坡建房户21016户,防控任务十分艰巨。市委、市政府始终坚持人民至上、生命至上,将地质灾害防控工作作为防灾减灾救灾首要任务,构建立体化防控格局,全面加强防御体系建设,全力提升防御能力。

聚焦“双线牵头”,压实防治责任

一是明确自然因素隐患由自然资源部门牵头整治。对自然因素诱发的隐患,逐点落实群测群防员,分类采取巡查监测、工程治理、避险搬迁等措施。近两年争取地灾“微治理”项目256个、切坡建房治理6100户;“不等不靠”多方筹资主动治理,2025年各县市区自筹资金1亿余元实施治理项目202个;2026年,汝城县投入300余万元,创新“省级补助+政府奖补+群众自筹+社会参与”切坡建房治理模式,在争取到省级治理项目590户的基础上,再完成治理410户,经验被省自然资源厅在全省推广;资兴市争取一般债资金6000余万元进行地灾隐患排查治理;北湖区整合自然资源、应急、城管、街道及社会资金15.3万元进行龙凤嘉园住宅小区滑坡隐患治理,成为齐抓共管隐患治理的典范;嘉禾县通过“隐患治理+资源利用”处置卸载炭质泥岩10.2万方,以“零投入”化解重大隐患,创新市场化治理样板。二是明确人为因素隐患由住建部门牵头统筹。聚焦房屋建设、市政工程、交通便利、矿山开采等工程建设人为因素,严格推进地质灾害危险性评估和配套治理工程。2025年市中心城区排查出人为地灾隐患28处,已完成治理21处,正在治理3处,其余4处稳步推进。深刻吸取汝城县大坪镇地面塌陷事故教训,加强生产矿山管控,全面落实矿山地质灾害危险性评估和治理要求。

聚焦“一张网络”,夯实防治基础

一是“一张图”标注。将全市各类地灾隐患点、中高风险区、中风险以上切坡建房户、人员聚居点、工程作业点、交通线路点、避难场所、撤离路线以及地质灾害“点面双控”的详细信息都纳入郴州市国土空间规划“一张图”进行管理,动态进行数据更新。二是“一条线”监测。严格落实“县统筹、乡管理、村组织、点监测”的四位一体监测责任体系,自然因素引发的隐患由乡镇落实监测员,切坡建房户由住户自身进行监测,人为因素引发的隐患由责任主体进行监测,做到应监尽监。同时强化科技赋能与预警传导手段,充分运用地质灾害监测设备、雨量计等智能设施,搭配村级应急广播、线上预警平台、临灾点对点叫应机制等多元方式,确保预警信息发送直达一线。三是“一体化”应急。出台《郴州市地质灾害防御专班工作规则》《地质灾害防治八条硬措施》等制度,厘清属地政府主体责任、行业部门监管责任、责任单位治理责任,围绕巡查、预警、转移、治理、救援保障等全流程制定履职标准,构建统一指挥、分工协同的统筹机制。理顺应急物资力量保障链条,全面摸清全市地质灾害应急队伍、救援人员、应急装备、防汛救灾物资等底数,科学前置储备应急物资、救援设备。精准摸排、梳理畅通各类应急物资运输通道、抢险救援通行路线,提前排查道路通行隐患,确保突发险情时应急力量调得动、物资运得出、保障跟得上,全面提升地质灾害应急处置实战能力。

聚焦“三个因素”,精准夯实防御研判根基

郴州市坚持把气候天气、地质结构、工程建设三个关键因素作为地质灾害防御工作的逻辑起点,主动研判、加密会商,持续提升以人为中心的风险预警能力。一是针对气候天气因素,不断完善递进式风险预警体系。耦合地质要素、降雨要素以及受威胁人员等三大要素生成预警产品,提高预警精度。二是针对地质结构因素,推进风险精细化识别评价。全面完成1:1万地质灾害风险调查和斜坡单元划分,稳步推进地质灾害“点面双控”体系建设,形成全市地灾风险“一张图”和隐患动态数据库。三是针对工程扰动因素,强化源头管控。聚焦房屋建设、农村切坡建房、交通工程、采矿工程、地下水抽排等人为工程扰动风险,健全全链条管控机制,严格执行“先评估、后审批、再施工”制度,严控工程建设引发的隐患增量。



全市防范台风“沙德尔”视频会商调度会 戴晶 摄

聚焦“三类场景”,精准管控重点风险

一是紧盯居住场景,管控切坡建房群众安全。居住场景将在册隐患点、切坡建房户、学校医院等作为重中之重,实行一户一档,动态更新常住人口数据,落实专人包保,紧盯老弱病残幼群体上门提醒,通过村村响、微信群、敲门行动实时推送预警信息。二是紧盯通行场景,管控道路沿线地质风险。通行场景针对各类交通线路,加密对边坡、挡墙、排水沟、临水临崖路段的巡查,在高风险路段设置警示标志,严防垮塌伤及路人。三是紧盯作业场景,防范建设工程施工风险。作业场景聚焦切坡建房、施工工地、矿山开采等区域,严格核查开挖、弃土、地下开采扰动情况,强降雨时一律停止户外勘查施工作业,落实专人监测,杜绝施工诱发滑坡、崩塌等伤人事故。

聚焦“四项机制”,闭环提升处置硬实力

一是严格值班值守。汛期严格执行领导带班和24小时专人值班制度,规范灾情信息报送,强降雨期间实时对接气象数据,加密抽查调度,确保指令第一时间落地。二是精准预警叫应。优化递进式气象风险预警模型,建成普适化监测点207处、监测设备971台(套)、村镇雨量计430个。出台《郴州市地质灾害避险转移“最后一米”工作要点》,压实乡镇、村组、监测员避险转移职责,做到预警到人、提醒到户。三是夯实工作责任。严格落实“市包县、县包乡、乡包村、村包组、人包点”责任,逐级签订责任状,建立包保台账。各级包保人能熟练掌握隐患分布、威胁对象和撤离路线,确保每处隐患、每户群众有人盯守。四是刚性避险转移。坚决执行“四个一律”“五个关键环节”要求,降雨临界即调度叫应,下达转移指令,应转尽转、应转早转,同步做好安置和返居管控。今年1月至8月全市发生地质灾害20起,转移13473户28143人,未出现人员伤亡。

聚焦“六同时”,源头遏制新增隐患

出台相关制度,规范项目选址,严管工程活动,在地质灾害易发区进行工程建设均实施地质灾害危险性评估,配套地灾治理工程与主体工程实行同时规划设计、同时施工图审、同时施工作业、同时监督管理、同时检查验收、同时维护管理的全过程监管,住建、交通、水利、矿山、文旅等行业主管部门负责本行业领域在建工程全过程管理,压实工程质量终身负责制,对违规开挖、乱切坡、弃土乱堆等行为严肃追责,坚决杜绝新增人为因素引发的地质灾害隐患。