

学习宣传贯彻市第七次党代会精神

编者按

市第七次党代会以“续写‘半条被子’时代新篇 建设富裕美丽幸福家园”为主题，系统谋划了未来五年郴州发展的总体战略思路与重点举措任务，为郴州奋进新征程指明了前进方向、注入了强大动力。为持续推动市第七次党代会精神走深走实、见行见效，本报特刊发理论文章，引导全市上下坚定信心、锐意进取、真抓实干，奋力推进中国式现代化郴州实践，加快建设富裕美丽幸福家园。

循大道 夯基础 开新局 续新篇

□ 尹志刚

市第七次党代会报告提出的“一纲两目、四梁八柱”总体战略思路，是深入践行习近平总书记殷殷嘱托的政治自觉，是立足郴州发展实际、赓续历史实践形成的系统方案，彰显了鲜明的政治立场、科学的发展理念，承载着厚重的精神血脉与价值追求。

一、接续奋斗，坚持一张蓝图绘到底的正确政绩观
报告指出，加快建设“世界旅游目的地、国家创新示范区、高新材料智造谷、融湾向海增长极”，这“四大定位”是对既往战略的坚持和发展、拓展和深化。体现新一届市委对郴州人民负责、对郴州未来负责的历史担当，始终把为民造福作为最大政绩，正确处理潜绩与显绩、短期与长期的关系，立足郴州资源禀赋、区位条件谋发展，坚决摒弃短期政绩工程，以战略连续性保障发展稳定性，是正确政绩观在地方发展实践的生动诠释，有利于引导各地各部门不唯GDP论，将精力聚焦到发展的质量与成色上来。

二、战略引领，坚持完整准确全面贯彻新发展理念
报告把新发展理念完整准确全面贯彻到实际工作中，把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念完整内嵌于这一战略框架。在创新发展上，锚定加快建设国家创新示范区，深入实施人才强市战略，破解产业创新动能不足难题；在协调发展上，推进郴资桂一体化，推动城乡融合、区域协同；在绿色发展上，以绿色转型擦亮发展底色，持续深化国家可持续发展议程创新示范区建设；在开放发展上，坚守“开放兴郴”目标，打造融湾向海增长极；在共享发展上，以民生强基共享发展成果，推动改革发展成果普惠全市人民。

三、牢记嘱托，坚持矢志不渝传承红色基因

报告指出，今年是中国工农红军长征胜利90周年。最好的纪念就是传承。郴州是湘南起义策源地、“半条被子”故事发生地，红色基因是郴州发展的精神密码。九十二年前，第一份长征宣言书《出路在哪里》在郴州发布，十年前，习近平总书记深情讲述“半条被子”的故事，六年前，习近平总书记考察郴州，殷殷嘱托“要用好这样的红色资源，讲好红色故事，搞好红色教育，让红色基因代代相传”。报告立足中国工农红军长征胜利90周年这一时代背景，深情阐释湘南起义敢为人先的风骨、“半条被子”蕴含的为民初心、711矿以身许国的家国情怀、中国女排勇争第一的卓越追求。把革命年代积淀的精神力量，转化为新时代干事创业的强大动能，走好我们这一代人的长征路。

四、人民至上，坚持将群众摆在心中最高位置

报告指出，坚持以人民为中心的发展思想，用心用情办好民生实事，不断提高人民生活品质。“一纲”明确未来五年要实现居民收入增长与经济增长保持同步。“八柱”专门设置民生强基工程，报告指出财政民生支出占比保持在八成，持续实施十大惠民工程。无论是城市更新打造一刻钟便民生活圈，还是和美乡村建设改善农村人居环境，处处体现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。报告字里行间明确传递出以人民为中心的工作导向和价值取向，始终站稳人民立场，把群众的“小事”当作工作的“大事”，把群众的“痛点”当作工作的“重点”，聚焦人民群众急难愁盼问题，认真回答了“我是谁、为了谁、依靠谁”的根本问题。

五、发展为要，坚持突出“产业强郴”的支撑作用

始终牢记习近平总书记“发挥优势、扬长避短、把郴

州发展好”的殷殷嘱托。把“产业强郴”作为重要一极，在整套战略布局中，产业是高质量发展的总牵引、总底盘。世界旅游目的地、国家创新示范区、高新材料智造谷、融湾向海增长极这“四梁”，本质上都是产业发展的重要载体：做强文旅产业打造世界旅游目的地，依靠科技创新赋能产业迭代，建设高新材料智造谷壮大先进制造业，建设融湾向海增长极拓展产业开放合作空间。报告提出加快建设“123N”产业矩阵，推动有色产业五年内迈上“三千亿级”，形成“千亿引领、百亿支撑、多点开花”的大产业格局。坚持以长期主义大抓产业，协同推进传统产业转型升级、新兴产业培育壮大，让产业始终成为郴州最厚实的家底、最挺拔的脊梁。

六、凝心聚力，坚持发挥党的建设引领作用

报告指出“事业成败，关键在党；郴州发展，关键在人”。必须把坚持和加强党的全面领导作为根本保障。报告从永葆绝对忠诚的政治品格、淬炼坚如磐石理想信念、筑牢坚强有力的战斗堡垒、锻造堪当重任的干部队伍、涵养风清气正的良好生态、汇聚砥砺奋进的强大合力六个方面，构建完整的党建工作体系，以全面从严治党护航中国式现代化郴州实践。党的领导是郴州各项事业取得胜利的根本保证，办好郴州的事，必须毫不动摇坚持和加强党的全面领导。迈上新征程，面对爬坡过坎、闯关夺隘的突围之战，必须坚持以高质量党建赋能高效能治理，以高质量党建共创高品质生活，续写“半条被子”时代新篇。

【作者系中共郴州市委党校（郴州行政学院、市社会主义学院）常务副校（院）长】

看见奔跑者 暖到心坎上 尊重在实处

□ 庞楠

越是宏大的战略，越要落到具体的人身上。

市第七次党代会报告在“大力实施民生强基工程，让老百姓过上更好的日子”中，专门写下一句话：“健全符合快递小哥、外卖骑手、网约车司机等新就业群体特点的社会保障制度体系，让每一个努力奔跑的奋斗者都能被看见、被关爱、受尊重。”把新就业群体写入党代会报告，不是简单的民生关切，而是制度视野的一次主动扩容。社会保障的“网眼”正在织密，过去容易被遗漏的人群，正在被牢牢锁定。

以制度确认看见。被看见，是保障的前提。快递员、外卖骑手、网约车司机，这些职业形态出现不过数年，却已深度嵌入城市运行的日常肌理。全市动态掌握的新就业形态劳动者已达2万余人。报告用“努力奔跑的奋斗者”来定义这一群体，不是修辞上的温情，而是制度设计上的确认——他们不再是社会保障体系中容易被忽略的群体，而是必须纳入保障范围的重要对象。从“清新”行动建好“一本台账”，到推进基层快递网点优先参加工伤保险，已有36家网点的1166名职工纳入覆盖范围，郴州的实践表明，“看见”已经从理念走向操作。但看见只是起点，制

度体系建设才是根本。零散的举措解决的是眼前问题，成体系的制度保障才能管长远。

以体系支撑关爱。关爱，关键在“符合特点”四个字。新就业群体的劳动关系不同于传统就业形态，收入波动大、流动性强、职业伤害风险高，用传统社保框架去套，往往“水土不服”。报告强调“符合特点”，指向的正是制度供给的精准化。“四新行动”中，动态管理“清新”解决底数问题，法治赋能“贴新”解决维权问题，权益保障“护新”解决工伤和纠纷问题，服务提质“联新”解决服务可及性问题。这一套组合拳的逻辑，不是让新就业群体去适应既有制度，而是让制度去适应他们的实际。143名获评职业技能等级的快递小哥享受到涨薪福利，这个数字不大，但方向是对的——当技能等级与工资挂钩，新就业群体就有了职业上升的通道，“关爱”就不再停留在歇脚喝水的层面，而是触及了职业发展的根本。

以价值回应尊重。尊重，是“民生强基”的更高标准。社会保障解决的是底线问题，而“受尊重”解决的是价值认同问题。一个劳动者如果只是被“保障”的对象，

他的获得感是有天花板的；只有当他的劳动被城市需要、他的存在被社会认可，尊严感才能真正生长出来。从470家工会驿站累计提供多元化服务100多万人次，到部门联合推进“友好小区”“友好商圈”“爱心驿站”等新就业群体友好场景建设，郴州正在做的，是把“尊重”从一句口号变成可感知的生活体验。报告将“被看见、被关爱、受尊重”三句话连在一起，恰恰构成了一条从制度确认到服务落地再到价值认同的完整链条，这也是“民生强基”最深厚的根基。

民生强基，基在何处？在制度对每一个劳动者的不遗漏，在服务对每一种就业形态的不排斥，在一座城市对每一份奋斗的不辜负。当市第七次党代会报告把“每一个努力奔跑的奋斗者”写进社会保障体系的篇章，它回答的是一个根本问题：中国式现代化郴州实践的成果，谁来共享？答案很清楚——每一个在这片土地上努力奔跑的人，都算数。

【作者系中共郴州市委党校（郴州行政学院、郴州市社会主义学院）统战理论教研室主任】

青年干警当在新征程上挺膺担当

□ 李小平

习近平总书记在庆祝中国共产党成立105周年大会上强调：“全党要重视青年、关心青年、支持青年，为青年成长成才创造条件。”市第七次党代会报告也指出，要加大培养选拔优秀年轻干部力度，让担当者放下包袱、轻装上阵，让有者为更有舞台、赢得掌声。在全面依法治国和法院工作高质量发展的新征程上，如何做好青年干警的培育工作，让审判事业薪火相传，是人民法院必须答好的时代课题。笔者认为，青年干警唯有在政治忠诚、业务能力、司法为民、清正廉洁这四个核心维度上精雕细琢，方能百炼成钢，不负时代重托。

淬炼政治忠诚，铸就坚如磐石的信仰之魂

人民法院首先是政治机关，政治忠诚是青年干警必须铸就的灵魂航标。坚守紧跟核心的定力，把握政治方向。青年干警要将讲政治融入血脉，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把党的绝对领导贯穿到司法工作的全过程各方面，确保刀把子牢牢掌握在党和人民手中。提升固学勉行的学力，筑牢思想根基。要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，坚持读原著、学原文、悟原理，在深化、内化、转化上下功夫。要弘扬理论联系实际的学风，切实把学习成果转化为坚定理想信念、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。涵养见微知著的心力，保持政治清醒。青年干警要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要善于从政治上观察和处理问题，在重大原则问

题上分得清是非，在关键时刻和重大事件经得起风浪考验，时刻保持“草摇叶响知鹿过”的敏锐性，将个人的法治理想与党和人民的事业紧密相连，确保在每一次司法履职中都能够坚守正确的政治方向，做信念坚定的“明白人”。

淬炼业务能力，锻造精益求精的工匠之技

习近平总书记强调：“梦想从学习开始，事业靠本领成就。广大青年要自觉加强学习，不断增强本领。”司法是一门专业性极强的工作，过硬的业务本领是青年干警安身立命之本。做“博观而约取”的学者，夯实理论功底。面对新时代审判工作的复杂性与专业性，青年干警必须保持对知识的“饥饿感”，做理论的“躬耕者”，为司法实践提供坚实的理论支撑。做“厚积而薄发”的工匠，磨砺办案技艺。要摒弃眼高手低的心态，从整理卷宗、撰写文书等基础工作做起，在事实查明、证据分析、法律适用和文书说理等核心环节下苦功夫、笨功夫。做“推陈而出新”的先锋，激活智慧引擎。青年干警要主动拥抱大数据、人工智能等现代科技，善于运用信息化手段辅助办案，提升司法效率，探索智慧司法新模式。通过技术与业务的深度融合，破解案多人少矛盾，提升司法公信力。在疑难复杂案件的办理中经风雨、见世面，努力将自己打造成精通业务、视野开阔的司法“工匠”。

淬炼司法为民，厚植如我在诉的赤子之心

司法为民是人民法院的根本宗旨，青年干警要让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。涵养“一枝一叶总关情”的为民初心。要牢固树立“如我在诉”的意识，将心比心对待每一位当事人。在接待群众时，要放下架子、扑下身子，用群众听得懂的语言释法说理，用群众接受的方式化解矛盾，让司法过程既有力度，更有温度。

锤炼“绝知此事要躬行”的务实作风。办案不仅是裁决是非，更是修复社会关系。青年干警要贯彻新时代“枫桥经验”，坚持调解优先、调判结合。要深入分析矛盾根源，不仅要在法律上断是非，更要在情理上解心结，努力实现案结事了人和。彰显“俯首甘为孺子牛”的奉献精神。要聚焦群众的急难愁盼问题，加大司法救助力度，开通绿色通道，降低维权成本。对于弱势群体，要给予特殊的司法关怀，让公平正的阳光照进每一个角落，切实提升人民群众的司法获得感和满意度。

淬炼清正廉洁，筑牢拒腐防变的钢铁之墙

廉洁是司法公信力的基石，也是青年干警职业生命线的生命线。要常怀“堤溃蚁穴”之警醒，时刻绷紧廉洁自律这根弦，严格遵守防止干预司法“三个规定”等铁规禁令，扣好人生的“第一粒扣子”。要保持“出淤泥而不染”的操守，自觉净化社交圈、生活圈、朋友圈，做到心有所戒、行有所止。要坚守“一片冰心在玉壶”的纯洁，主动接受组织监督、群众监督和舆论监督，常扫思想灰尘，常做“政治体检”，勇于自我革命，稳得住心神、管得住手脚，以一身正气、两袖清风的形象，守护好公平正义的最后一道防线。

青春逢盛世，法治正当时。青年干警的淬炼成钢，是一场与法治事业的“双向奔赴”。只要将政治忠诚揉进每一次实践，把业务能力锤炼成服务群众的“金刚钻”，把担当作为化作破解难题的“铁肩膀”，用清正廉洁护航职业生涯，广大青年干警必能在波澜壮阔的法治中国建设征程中，成长为堪当重任的时代栋梁。

（作者系郴州市北湖区人民法院党组书记、代院长）

习近平总书记指出：“优化县域基础设施布局 and 公共资源配置，合理补齐农村现代生活条件短板”。“十四五”规划纲要提出“创造乡村优质生活空间”，并作出“持续整治提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题”的具体部署。当前，我国农村生产生活条件明显改善，农民的获得感、幸福感、安全感不断增强。同时要看到，一些地方存在基础设施管理不善、公共服务质量不足、人居环境长效治理不到位等问题。要着眼于农民生活品质的系统提升，合理补齐农村现代生活条件短板，推动建设宜居宜业和美乡村，夯实农业农村现代化根基。

乡村优质生活空间，不只是具有更美更优的村容村貌，也不是住房、道路、厕所、污水处理等单项工程的叠加，而是以农民现实生活需要为中心，生产、生活和生态环境有机融合，安全便利、舒适宜居、治理有效、文化充盈的人居系统。它既包括水、电、路、气、网、物流等基础设施的持续完善，也包括教育、医疗、养老、托育、文化、就业等公共服务的有效供给，还包括干净整洁的人居环境、和谐有序的邻里关系以及可持续运行的治理管护机制。合理补齐农村现代生活条件短板，要把群众需求作为建设方向，把实际效果作为评价标准，把长效管护作为重要保障，多维发力、统筹协调，把乡村优质生活空间建设落到实处。

完善基础设施体系。基础设施是乡村现代生活条件的物质载体，推动基础设施从“有”向“优”转变是合理补齐农村现代生活条件短板的重要一环。要以县域为基本单元，统筹考虑村庄布局、人口变化、产业发展和公共服务半径，重点补齐农村供水保障、道路通达、污水处理、垃圾收运、清洁能源等短板，推进城乡基础设施互联互通、共建共享。人口集聚程度较高、产业基础较好的中心村，可适度提高设施配置标准，增强其服务周边村庄的能力。人口较少、位置偏远的村庄，则应因地制宜采取小型化、分散式、低成本、易维护的建设模式，避免简单套用城市标准。与此同时，坚持建设与管护并重，明确公共设施产权归属、管护主体和监督责任，健全政府补助、集体投入和群众参与相结合的长效管护机制。

提升公共服务水平。优质生活空间的核心是人的全面发展，公共服务则是连接高质量发展和高品质生活的关键纽带。要推动教育、医疗、养老、托育、文化等公共服务资源更多向农村延伸，促进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨、质量提升。聚焦农村人口老龄化、儿童照护需求上升等新变化，优化乡村公共服务供给结构。可依托乡镇卫生院、村卫生室、养老服务站等平台，建设综合性、复合型公共服务空间。例如，江西省新余市渝水区鹏湖村打造“一老一小幸福院”，在服务老年人的同时增设图书阅览室、儿童活动室等场所，既满足了老年人日间照料、助餐、陪伴等服务需求，也为儿童周末和寒暑假活动提供了空间，通过存量资源的整合重组优化公共服务，释放民生红利。

改善人居环境质量。良好人居环境是乡村生活品质的重要来源，整治人居环境贵在因地制宜。具体而言，厕所改造要尊重农民意愿和生活习惯，科学选择技术模式，重点解决后续维修、粪污处理和冬季使用等问题；生活污水治理要根据村庄规模、地形条件和经济能力，合理选择集中处理、联户处理、资源化利用等方式，不能片面追求高成本工程；村容村貌提升应防止“千村一面”和过度景观化，注重保护乡土风貌、传统肌理和村庄记忆，把整治环境同保留乡愁结合起来。例如，有的地方利用房前屋后的边角地、闲置地，建成小菜园、小果园、小花园、小公园等，并配套休闲、健身、游乐设施，有效改善环境，提升村民生活品质。

健全治理管护机制。合理补齐农村现代生活条件短板、创造乡村优质生活空间既要靠建设投入，也要靠治理能力。健全村民议事协商机制，围绕道路修建、污水治理、公共空间使用等事项，充分听取群众意见，推动农民从“旁观者”变为“参与者”。完善积分制、清单制、网格化管理等做法，引导群众参与村庄清洁、绿化美化、矛盾调解、文明创建等事务，推动乡村治理从“干部干、群众看”转向“大家事、大家办”，充分发挥农民的主体作用，为创造乡村优质生活空间提供持续支撑。

优化村庄公共空间。乡村生活空间不仅要满足居住需求，还要承载文化、治理、产业等多重功能。随着人口流动和村庄变迁，不少村庄出现了闲置学校、旧村部、老厂房、空置农房等，可因地制宜将这些存量资源改造为文化服务中心、儿童活动室、农家书屋等公共场所，把沉睡资源转化为服务农民、发展产业、凝聚人心的有效载体。把公共空间建设同乡村文化建设结合起来，支持村民开展节庆活动、文体活动和农耕体验等，增强村庄的文化认同感和精神凝聚力。对于具备特色资源的村庄，应注重将传统民居、农耕文化和特色产业等融入空间设计，为发展乡村旅游、研学体验等新业态提供条件。

（原载《人民日报》）

合理补齐农村现代生活条件短板

□ 高鸣

理润郴心